

Acuerdo Nacional

...para trabajar de acuerdo!

A tres años de la suscripción de las políticas de Estado

(Avances a julio del 2005)

● EN ESTANCAMIENTO O RETROCESO

● EN PROCESO

● AVANCE

Democracia y Estado de Derecho

1 Fortalecimiento del régimen democrático y del Estado de Derecho

- El Perú se encuentra en penúltimo lugar entre 19 países de la región respecto al grado de confianza en las instituciones públicas.
- El Congreso aún no ha nombrado a un titular en la Defensoría del Pueblo.
- Se otorgó el derecho al sufragio para los miembros de las FFAA.
- Existe un proyecto de ley para que los fallos del Consejo Nacional de la Magistratura sean transparentes, revisables y debidamente fundamentados.
- El Ministerio Público y la Fiscalía no siempre han actuado con prontitud.

2 Democratización de la vida política y fortalecimiento del sistema de partidos

- La Ley de Partidos, aprobada en el 2003, fue un avance importante. En este marco, Acción Popular, el Partido Aprista Peruano, Fuerza Democrática y Perú Posible han realizado elecciones internas a distintos niveles. Las propuestas de modificación de la Ley afectan la transparencia en materia de financiamiento y la extensión de los plazos de inscripción reduce la posibilidad de conformar alianzas y de promover el debate electoral.

- El elevado número de partidos legalmente inscritos y de congresistas que dejaron los partidos por los cuales fueron elegidos expresan una clara fragmentación política.

3 Afirmación de la identidad nacional

- Procesos como la regionalización, la campaña "Cómprale al Perú" y la aplicación de los Planes de Paz y Desarrollo ayudan a fortalecer la identidad nacional.
- Más de ocho millones de personas, en su mayoría nacionales, visitaron los 82 establecimientos que conforman el Sistema Nacional de Museos en los últimos cinco años.
- Dieciséis mil peruanos dejaron el país en el 2004. Identidad nacional y residencia en el país ya no son sinónimos.

4 Institucionalización del diálogo y la concertación

- La sociedad civil se hace oír en espacios de concertación cada vez más valorados. Ciento ochenta y dos de 194 provincias han participado en el proceso de Presupuesto Participativo.
- La escasa presencia del Estado y la falta de previsión y de autoridad dan lugar a expresiones violentas que atentan contra el diálogo y la concertación.

5 Gobierno en función de objetivos con planeamiento estratégico, prospectiva nacional y procedimientos transparentes

- El 5 de mayo del 2005 se aprobó la Ley que crea el Sistema y el Centro de Planeamiento Estratégico.

- Se ha realizado el Censo Nacional 2005. Le seguirán encuestas anuales complementarias.

6 Política exterior para la paz, la democracia, el desarrollo y la integración

- Se ha aprobado respaldar el proceso de Integración de la Infraestructura Regional de América del Sur (IIRSA), que contempla la ejecución de corredores interoceánicos que unirán a Perú y Brasil. Se suscribió una Carta de Intención entre Bolivia y Perú para exportar gas boliviano a través de dos puertos peruanos. Se definió la zona de integración fronteriza Perú-Ecuador. En diciembre del 2004, los 12 países sudamericanos suscribieron la Declaración del Cusco, que crea la Comunidad Sudamericana de Naciones.
- Las controversias en la relación Perú-Chile mostraron escasa coordinación entre las entidades estatales correspondientes.

7 Erradicación de la violencia y fortalecimiento del civismo y de la seguridad ciudadana

- La Reforma Policial ha perdido impulso.
- En el 2004 se reasignó a 2800 efectivos de la PNP de labores administrativas a operativas, dado que el número de efectivos policiales en relación al de habitantes había venido descendiendo desde hace varios años.
- Se han constituido casi diez mil Juntas Vecinales a nivel nacional.
- Los linchamientos cuestionan los sistemas de seguridad y de justicia.



8 Descentralización política, económica y administrativa para propiciar el desarrollo integral, armónico y sostenido del Perú

- Se estableció un marco legal positivo; debe ser completado y perfeccionado. Cinco regiones podrían constituirse con la integración de 16 departamentos que irán a referéndum.
- Las transferencias de recursos a gobiernos regionales y municipios aumentaron en 104% entre el 2000 y el 2005 en distintas magnitudes; por ejemplo, en 49%, 545% y en más de 1300%, para Huánuco, Callao y Moquegua, respectivamente.
- Las transferencias de funciones de los ministerios marchan a ritmo irregular y con retraso.

9/25 Seguridad Nacional y cautela de la institucionalidad de las Fuerzas Armadas y su servicio a la democracia

- Se publicó el Libro Blanco de la Defensa Nacional en el 2004. No obstante, la reforma institucional del sector defensa y de las FFAA se ha desdibujado, perdiéndose la noción de la prioridad de la conducción civil democrática de la defensa.
- Se aprobaron Manuales de Adquisiciones y Contrataciones del Ministerio de Defensa (MINDEF), Ejército, Marina y Fuerza Aérea. El MINDEF se incorporó al Sistema Integrado de Administración Financiera, pero la reglamentación del fondo para las FFAA y la PNP no facilita el control por parte del poder político y la ciudadanía.

Equidad y Justicia Social

10 Reducción de la pobreza

- Uno de cada dos peruanos es pobre y uno de cada cinco está en pobreza extrema.
- Se está iniciando el programa "Juntos" (transferencias monetarias directas a los más pobres); aún no se sabe si sustituirá o se agregará a los programas existentes.
- El consumo de la población más pobre aumentó, pero el 10% más rico sigue concentrando la mitad del ingreso.

PERÚ: CONCENTRACIÓN DEL GASTO NOMINAL DE HOGARES

(Porcentajes según deciles*, 2001 - 2004)

Decil	2001	2002	2003	2004
I (10% más pobre)	1,27	1,30	1,60	1,73
II	2,51	2,57	2,82	2,97
III	3,64	3,77	3,98	4,04
IV	4,91	5,05	5,25	5,11
V	6,31	6,52	6,63	6,37
VI	8,08	8,34	8,31	8,01
VII	10,37	10,54	10,73	10,20
VIII	13,59	13,85	13,98	13,16
IX	19,12	19,50	19,73	19,10
X (10% más rico)	49,73	55,60	52,30	50,37

(*) Deciles de población ordenados desde el más pobre al más rico. Un Decil = 10% de la población.

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG)-INEI / MEF-MMM 2006-2008.

11 Promoción de la igualdad de oportunidades sin discriminación

- La Cruzada por el Derecho al Nombre y a la Identidad iniciada este año por el Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social (MIMDES) ha entregado casi 5000 partidas de nacimiento. La meta es de cien mil.
- El programa de titulación de tierras tiene cerca de 500 comunidades campesinas tituladas. Está pendiente un gran número de ampliaciones para las comunidades nativas.
- En el ámbito urbano, las mujeres tienen en promedio mayor nivel de instrucción y un ingreso de S/. 670; los varones se acercan a los S/. 1000.

12 Acceso universal a una educación pública gratuita y de calidad, y promoción y defensa de la cultura y del deporte

- No se ha logrado un incremento del presupuesto de educación coherente con el crecimiento del PBI.
- El año escolar 2005 se inició más temprano. El número efectivo de horas de clase, especialmente en zonas rurales, es una cuestión crítica.
- Se está iniciando una consulta sobre un proyecto de ley para la carrera pública magisterial basada en los méritos.
- El Ministerio de Educación (MINEDU) está avanzando en depurar "fantasmas" de la planilla.

13 Acceso universal a los servicios de salud y a la seguridad social

- Lo positivo es la progresiva disminución de la mortalidad infantil, la ampliación de la cobertura del Seguro Integral de Salud y el esfuerzo por controlar las enfermedades infecciosas. Sin embargo, la tasa de mortalidad materna sigue estando entre las más elevadas de nuestro continente.
- La inversión pública en salud es menor a la de otros países de ingresos medios; hay enormes diferencias de acceso según los ingresos y el lugar de residencia; además, el costo de las medicinas está muy por encima del promedio en la región.

14 Acceso al empleo pleno, digno y productivo

- El empleo formal en las empresas de diez y más trabajadores aumentó en 2,7% en el 2004, pero el 54% de la Población Económicamente Activa (PEA) gana menos del salario mínimo o está desempleada. Además, sólo el 3% de los trabajadores está afiliado a un sistema de pensiones.
- El Consejo Nacional del Trabajo logró consenso sobre la mayor parte del proyecto de Ley General del Trabajo; los temas discrepantes están en el Congreso.
- Más de 1400 microempresas formalizaron a sus trabajadores con el régimen laboral especial desde setiembre del 2003.
- "A Trabajar Urbano" y "Projovent" crearon 80 mil empleos temporales y capacitaron 5000 jóvenes en el 2004; "Supérate" apoyó la reinserción laboral de casi veinte mil personas mayores de 30 años.

15 Promoción de la seguridad alimentaria y la nutrición

- El 42% de la población en el campo no consume las calorías suficientes; esta cifra llegaba a 47% en el 2002.
- Cerca de 500 mil menores de 6 años en extrema pobreza son atendidos en programas de alimentación del MIMDES; entre los beneficiarios del programa Wawa Wasi, la desnutrición crónica se redujo de 20,7% a 16,4% entre el 2003 y el 2004.

16 Fortalecimiento de la familia, protección y promoción de la niñez, la adolescencia y la juventud

- Setecientos once niños(as) y adolescentes declarados en situación de abandono judicial fueron integrados a familias adoptivas entre el 2002 y el 2005.
- El Ministerio de Salud (MINSAL) brindó atención en salud reproductiva a más de un millón de parejas.
- En los últimos tres años, el MIMDES atendió a más de 95 mil afectados por violencia familiar y sexual. El Congreso aprobó la Ley 28251 que modifica el Código Penal en materia de abuso, violación y explotación sexual.

SALUD: DATOS CLAVES

	Tasa de mortalidad infantil	110,3 (por cada cien mil nacidos vivos) en el período 1970-1975 33 (por cada cien mil nacidos vivos) entre el período 2000-2005		
	Tasa de mortalidad materna	185 defunciones de mujeres por cada cien mil niños nacidos vivos (2000)		
	Enfermedades infecciosas	Malaria (casos/1000habs)	Tuberculosis (casos/1000habs)	Dengue (total de casos)
	2002	3,74	121	8246
	2004	3,24	108	9740
	Cobertura de vacunación	Pentavalente	Antipolio	Triple
	2003	66%	95%	95%
	2004	87%	91%	90%
	Acceso a agua segura	21 millones de habitantes beneficiados con insumos para la desinfección y cloración de los sistemas de agua para consumo		
	Número de afiliaciones al Seguro Integral de Salud	9 millones , de las cuales 3 millones corresponden a menores de cinco años		

Fuente: Presidencia del Consejo de Ministros (PCM). Logros y Hoja de Ruta, avances a marzo del 2005.

Competitividad del País

17/18

Afirmación de la economía social de mercado y búsqueda de la competitividad, productividad y formalización de la actividad económica

- El PBI ha crecido sostenidamente en los últimos cuatro años, con un escenario internacional favorable. La importación de bienes de capital –indicador de dinamismo sobre todo para la industria– se incrementó en 30% entre el 2004 y el 2005.
- Entre diciembre del 2002 y marzo del 2005, la cartera de crédito para la microempresa pasó de US \$ 732 millones a US \$ 1230 millones.
- La debilidad estructural sigue siendo la baja productividad; salvo en la minería, el producto por trabajador no ha crecido sustantivamente en las últimas décadas.
- La política económica ha generado estabilidad, manteniendo una baja inflación y disminuyendo el déficit fiscal de 2% a 1% entre el 2002 y el 2005 (reduciendo la inversión pública). El riesgo país ha descendido, situándose por debajo del de Brasil, Colombia y Ecuador. La política de concesiones ha permitido avanzar en proyectos como Las Bambas, Bayóvar, los tramos viales del Eje Multimodal Norte-IIRSA, entre otros. El Congreso de la República creó la Comisión de Estudio Especial Pro Inversión, con la finalidad de promover la inversión privada, tanto nacional como extranjera.
- La recaudación tributaria ha crecido entre el 2001 y el 2004 (14,55% en Lima y 47% en el resto del país). En comparación con el PBI, equivale al 13,6%, de modo que sigue lejos de la meta planteada por el Acuerdo Nacional (18% del PBI). Sigue pendiente una reforma tributaria integral para evitar la improvisación en la creación de impuestos.
- El Perú descendió en el ranking mundial de competitividad por factores relacionados con las deficiencias del Poder Judicial y el elevado número de días necesarios para crear un negocio formal.

19 Desarrollo sostenible y gestión ambiental

- Se han generado normas e instrumentos de gestión ambiental, como la Ley Marco y el Reglamento del Sistema Nacional de Gestión Ambiental (2005); las políticas ambientales y sistemas regionales de gestión ambiental aprobadas mediante ordenanzas en la mayoría de regiones; el Reglamento de Zonificación Ecológica y Económica; nuevos estándares de calidad ambiental del aire, ruido y radiaciones no ionizantes; nuevos límites máximos permisibles de emisiones y de efluentes para

los sectores industrial, comunicación, transporte, energía y minero; el Plan Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos y planes integrales de gestión ambiental de residuos sólidos en 36 municipalidades; la creación de la Comisión Multisectorial de Lucha contra la Tala Ilegal.

Fortalecer estos procesos y aplicar esos instrumentos depende de la responsabilidad social empresarial, la presencia efectiva del Estado y la conciencia ciudadana.

20 Desarrollo de la ciencia y la tecnología

- Sigue siendo un talón de Aquiles que incide en la baja productividad de nuestra economía. La inversión se mantiene en el 0,1% del PBI.
- Las universidades ubicadas en las zonas que se benefician del canon acceden ahora a un porcentaje del mismo para financiar equipos e infraestructura para investigación.

21 Desarrollo en infraestructura y vivienda

- Se ha invertido en la construcción y rehabilitación de carreteras, puentes, pistas de aterrizaje, embarcaderos e instalación de sistemas de comunicación; también en programas de vivienda, agua y desagüe.
- Se ha aprobado normas para expandir la cobertura de las telecomunicaciones.
- Los programas de vivienda han movilizad al sistema financiero nacional.
- Hay decisiones pendientes, por ejemplo, mejorar los puertos y fortalecer la autoridad portuaria.

22 Comercio exterior para la ampliación de mercados con reciprocidad

- Las exportaciones se han duplicado respecto al 2001, llegando a US \$ 14 mil millones. Las no tradicionales han crecido casi tanto como las tradicionales. Han contribuido decisiones de política –como la firma del ATPDEA y la búsqueda de nuevos mercados– y factores externos como los elevados precios de los minerales en el mercado mundial.
- Se requiere una más amplia información con respecto a los costos y beneficios del Tratado de Libre Comercio (TLC) con Estados Unidos (EE.UU.) en proceso de negociación. El TLC con EE.UU. permitiría sostener las ventajas logradas con el ATPDEA, incluyendo los empleos generados. El MINSA ha alertado sobre el efecto que tendría el TLC en el precio de los medicamentos, al reducirse la difusión de los productos genéricos.

23 Desarrollo agrario y rural

- Ha crecido la agroexportación y la agricultura dirigida al mercado urbano. La producción para el consumo local y familiar está estancada.
- Persiste la ausencia de estrategias de prevención y atenuación de daños para las recurrentes inundaciones, heladas y sequías que afectan a la población en el campo.
- En el tema del agua, entre el 2004 y el 2005 se mejoraron más de 135 mil hectáreas con infraestructura de riego, beneficiando a más de 44 mil familias. Es clave lograr una relación constructiva entre minería y agro.
- La Corporación Financiera de Desarrollo (Cofide) ha puesto en marcha productos financieros estandarizados para incorporar agricultores sin alternativas rentables a la cadena productiva exportadora.

AVANCES EN INFRAESTRUCTURA Y VIVIENDA	
PERÍODO: AGOSTO DEL 2001 A MARZO DEL 2005	
 Carreteras rehabilitadas (Km.)	1081,8 Km. con una inversión de S/. 1513 millones.
 Viviendas construidas	90 mil viviendas de interés social (Set. 2002-marzo 2005)
 Mejora de agua potable y desagüe (ámbito rural)	Cobertura para 1'015486 habitantes, con una inversión de S/. 251,25 millones
 Mejora de agua potable y desagüe (ámbito urbano)	87 obras de construcción y rehabilitación de infraestructura de agua potable y desagüe a un costo de S/. 116,94 millones
 Mejora de agua potable y desagüe (Lima)	1'123196 conexiones de agua, alcanzando una cobertura de agua de 89% y de alcantarillado de 84,55%

Fuente: Presidencia del Consejo de Ministros (PCM). Logros y Hoja de Ruta, avances a marzo del 2005.

Estado Eficiente, Transparente y Descentralizado

24 Afirmación de un Estado eficiente y transparente

- La modificación del régimen de pensiones de "cédula viva" despeja el camino para ordenar y formalizar el empleo en el sector público y traerá ahorros al Estado.
- La Ley de Transparencia y Responsabilidad Fiscal es un marco para las decisiones de política económica que no se ha respetado plenamente.
- Se ha avanzado en desarrollar instrumentos como el Sistema Electrónico de Adquisiciones y Contrataciones del Estado (SEACE) y el Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF), que favorecen la transparencia y una gestión adecuada.
- Es necesaria una mayor difusión de la importancia del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP).

26 Promoción de la ética y la transparencia, y erradicación de la corrupción, el lavado de dinero, la evasión tributaria y el contrabando en todas sus formas

- La excarcelación de acusados por corrupción y/o violaciones a los derechos humanos genera una sensación de impunidad. Ninguna de las sentencias dictadas en el 2004 se refiere a los delitos más graves.
- Si bien se han ampliado las funciones de los Procuradores Públicos Anticorrupción para intervenir en procesos judiciales respecto a bienes patrimoniales de procesados o sentenciados, la Procuraduría Ad Hoc se ha visto severamente debilitada y, con ella, el sistema anticorrupción.
- El control de la evasión tributaria se ha hecho más efectivo y se está ampliando la base de contribuyentes.

27 Erradicación de la producción, el tráfico y el consumo ilegal de drogas

- Los efectos de la estrategia de desarrollo alternativo son limitados. Se ha erradicado cerca de nueve mil hectáreas de hoja de coca, pero se ha duplicado su producción.
- Se han incrementado las detenciones por narcotráfico pero también los casos de detenidos que han fugado y que están en libertad condicional o encarcelados sin sentencia que obtienen beneficios indebidos.

28 Plena vigencia de la Constitución y de los Derechos Humanos y acceso a la justicia e independencia judicial

- En el 2004 se aprobó el Plan de la Comisión Especial para la Reforma Integral de la Administración de Justicia (Ceriajus). Se han convertido en ley 11 de sus 53 proyectos.
- Se ha aprobado el Código Procesal Penal y el Código Procesal Constitucional, para dar mayor garantía y eficacia a los procesos. El Tribunal Constitucional y la Corte Suprema establecieron precedentes de observancia obli-

gatoria respecto al derecho a la verdad de las víctimas de violaciones de derechos humanos, a la competencia exclusiva y excluyente del fuero civil para el juzgamiento de estos delitos y al carácter permanente e imprescriptible de la desaparición forzada.

- Hay retraso en la elección de jueces de paz. Se ha iniciado la puesta en funcionamiento de juzgados de paz en comisarías de Lima. Los Centros de Conciliación Gratuita del Ministerio de Justicia concluyeron cerca de 25 mil conciliaciones extrajudiciales en el 2004.
- Está pendiente la implementación del Plan Nacional de Tratamiento Penitenciario, la atención de peticiones de indulto y derecho de gracia planteadas por los inocentes en prisión, y la difusión y cumplimiento de la Ley de Homonimia y el Decreto Supremo N° 008-2004-IN que impide inscribir órdenes de captura que no cumplan con los requisitos de ley.

29 Acceso a la información, libertad de expresión y libertad de prensa

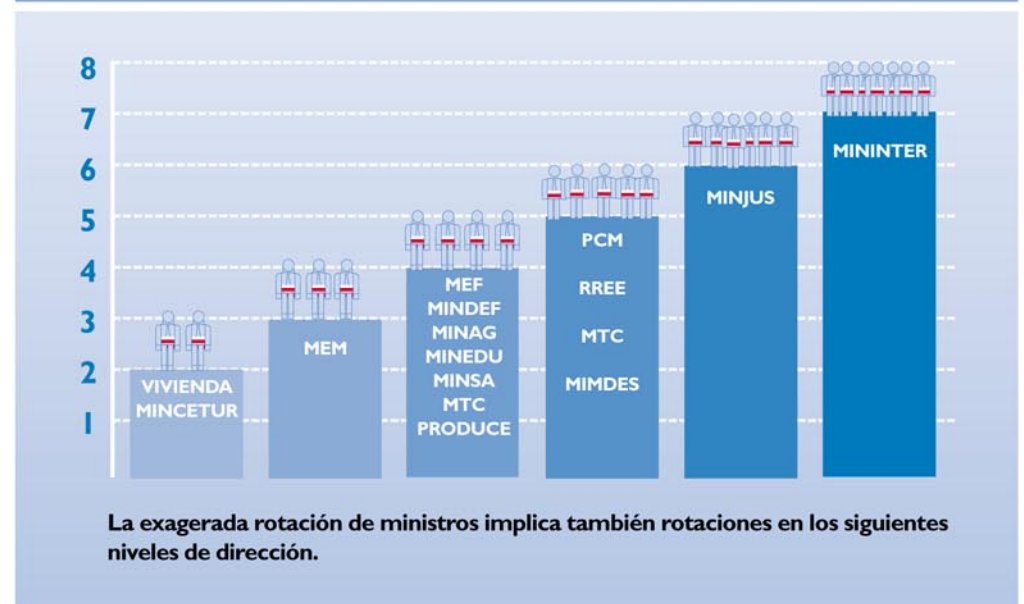
- Los medios de comunicación se desempeñan sin interferencias.
- Han aumentado los canales de acceso a la información pública.

30 Eliminación del terrorismo y afirmación de la identidad nacional en base a una cultura de paz

- Se aprobó el Plan Integral de Reparaciones a las Víctimas de la Violencia Política en julio de este año. El monto asignado para las reparaciones (S/. 10 millones) contrasta con lo destinado al Fondo de Defensa (S/.350 millones).

NÚMERO DE MINISTROS POR MINISTERIO

(Agosto 2001 – Agosto 2005)



Elaboración: Secretaría Técnica del Acuerdo Nacional.

- Hay que seguir avanzando en la elaboración del Registro Nacional de Víctimas y el Registro de Beneficiarios e involucrar a todos los ministerios en los Planes de Paz y Desarrollo.

31 Sostenibilidad fiscal y reducción del peso de la deuda

- La parte del presupuesto que depende del endeudamiento aumentó de 14 a 22% entre el 2002 y el 2004.
- Se ha reemplazado una parte del endeudamiento en moneda extranjera por endeudamiento en moneda nacional, lo que reduce riesgos para el país.
- Los pagos de deuda y pensiones (26,8% y 14,6% del presupuesto al 2005) y los gastos fijos para el funcionamiento del Estado (53,7%) dejan poca libertad para la gestión del presupuesto público, al quedar un margen de flexibilidad de apenas 4,9%.

Principales fuentes consultadas:

Cepes, Cies, CND, Comex, Conam, IPE, Maximixe, IDL, Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza, Participa Perú, Unfpa-Perú, PHR-Plus, Prodes, Juan Chacaltana, páginas web de los ministerios, informe de los avances de Logros y Hoja de Ruta del Gobierno (a marzo del 2005), informe de seguimiento del Marco Macroeconómico Multianual, informe de la Comisión Nacional de Derechos Humanos, informe sobre Desarrollo Humano 2005 del PNUD e informes especiales del diario El Comercio.