



CUADERNILLO 1  
El Acuerdo Nacional



Esta publicación ha sido posible gracias al auspicio de



**El Acuerdo Nacional. Cuadernillos de trabajo para docentes.**  
**Cuadernillo 1. El Acuerdo Nacional**

© Acuerdo Nacional  
Secretaría Técnica: Av. 28 de julio 878, Lima 18  
Telf. 610 9736 / 610 9743. Fax 610 9742  
acuerdonacional@pcm.gob.pe  
www.acuerdonacional.gob.pe

La reproducción del contenido de este cuadernillo queda autorizada siempre y cuando se cite la fuente.

Primera edición: abril 2007  
Tiraje: 2 000 ejemplares  
Hecho el depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2007-04180

Asesoría pedagógica y elaboración de textos: Ana Paola Acosta Barriga y Liliana Villanueva Rodríguez  
Corrección de estilo: Luis Leonardo Salazar Alza  
Diseño y diagramación e ilustraciones: LuzAzul gráfica s.a.c.  
Impresión: Inversiones SELCO S.A.C.

# EL ACUERDO NACIONAL: CUADERNILLOS DE TRABAJO PARA DOCENTES

A través del desarrollo de estos cinco cuadernillos de trabajo para docentes, buscaremos presentar en forma sencilla la razón de ser y la importancia del Acuerdo Nacional. Para esto revisaremos diversos aspectos generales relacionados con su creación, estructura, organización, objetivos y políticas de Estado. La información que presentamos estará acompañada de actividades que facilitarán el entendimiento del material. Como parte de éstas encontrarás diálogos entre Pedro y Mónica, quienes también son docentes como tú. Ellos aparecerán a lo largo de los cuadernillos planteando dudas e interrogantes que podrían ser similares a las tuyas.



EXPLORA TUS SABERES

¿Qué entiendes por "acuerdo"?

Lee estas definiciones e indica si son verdaderas o falsas marcando con una "X"

	Un acuerdo es:	Verdadero	Falso
1.	Un convenio entre dos o más partes.		
2.	Una medida que beneficia a una sola persona.		
3.	Una disposición dada por una autoridad (presidente, alcalde, director, padre de familia, etc.)		
4.	Un conjunto de decisiones tomadas por consenso para la solución de uno o varios problemas.		
5.	Un pacto o tratado entre organizaciones, instituciones, empresas públicas o privadas.		



Los vecinos y vecinas del distrito "Las Flores de Motupe" del sector N° 8 se encuentran realmente consternados, ya que el problema del recojo de basura se agudiza cada vez más, poniendo en peligro la salud de todos, especialmente de los niños y niñas. Hubo vecinos y vecinas que tuvieron algunas iniciativas pero sin resultados concretos, ya que no todos participaron ni se sintieron involucrados.

Frente a esto, los distintos comités existentes en el distrito, a través de sus líderes o representantes vecinales, decidieron organizarse para elaborar una propuesta de solución que recogiera las inquietudes y aportes de todos y todas. Uno de los sectores planteaba que cada grupo debía solucionar el problema por su cuenta en lugar de coordinar entre todos, ya que eso sería muy complicado y haría el proceso más largo. Otro sector estaba convencido de que se trataba de una tarea de la municipalidad. Un tercer sector proponía que la solución consistía en llegar a un consenso entre todos los grupos.

Se necesitaron varias sesiones para ponerse de acuerdo ya que las opiniones e ideas eran diversas. En estas sesiones se buscó rescatar los aportes de todos los participantes y elaborar una propuesta consensuada. También se consultó a especialistas que brindaron asesoría legal, ambiental y de salud. Lograr un consenso, en este caso, no fue sencillo; se requirió tiempo, capacidad para trabajar en grupo y organizarse, disposición para dialogar, escuchar y tomar decisiones en conjunto.

Los acuerdos tomados beneficiaron a todos los involucrados, ya que de una u otra manera estuvieron representados. La propuesta fue presentada al alcalde, quien luego de reunirse con los representantes, decidió aprobarla y ponerla en marcha. Su ejecución demandó la participación y compromiso de todos los vecinos y vecinas del distrito, quienes se vieron beneficiados directamente.



#### DESPUÉS DE LEER

A continuación te planteamos algunas preguntas que te permitirán analizar y entender mejor qué es lo que sucedió en el distrito "Las Flores de Motupe":

1. ¿Cuál era el problema que tenían los vecinos y vecinas de "Las Flores de Motupe"?

---

---

2. ¿Cómo los afectaba este problema?

---

---



3. ¿Qué dificultad enfrentaron en un inicio al intentar solucionarlo?

---

---

4. ¿Qué hicieron para solucionarlo?

---

---

5. ¿Quiénes se involucraron en el desarrollo de la propuesta?

---

---

6. ¿Qué se requirió para llegar a un acuerdo?

---

---

Durante la lectura del cuadernillo subraya todas las palabras claves que vayas encontrando y que definan conceptos, como por ejemplo:

Un acuerdo es una decisión tomada en común por dos o más personas.

## ¿QUÉ ES UN ACUERDO?

Un acuerdo implica que dos o más personas lleguen a una decisión, ya sea directamente o a través de un representante, con la finalidad de lograr objetivos comunes.

Un acuerdo permite solucionar problemas, establecer metas y plantear objetivos que afectan a las distintas partes. Requiere organización, concertación, compromiso y diálogo.



SABÍAS QUE...

“La decisión por consenso es un proceso de decisión que busca no solamente el acuerdo de la mayoría de los participantes, sino también persigue el objetivo de resolver o atenuar las objeciones de la minoría para alcanzar la decisión más satisfactoria. Consenso significa a la vez: a) un acuerdo general, y b) un proceso para alcanzar dicho acuerdo.”

Fuente: Wikipedia la enciclopedia libre, <http://es.wikipedia.org/wiki/Portada>



SABÍAS QUE...

En el 2001, el ex Presidente Alejandro Toledo convocó a representantes de organizaciones políticas, religiosas, profesionales, empresariales, sindicales y de otras instituciones de la sociedad civil para diseñar juntos una visión compartida del país a futuro. Luego de varios meses de reuniones y de un largo proceso de consultas, el Presidente de la República y los representantes de siete organizaciones políticas representadas en el Congreso y de siete organizaciones de la sociedad civil firmaron el Acuerdo Nacional el 22 de julio de 2002.

## ¿QUÉ ES EL ACUERDO NACIONAL?

Es un conjunto de políticas de Estado elaboradas por consenso por representantes de las organizaciones políticas, de la sociedad civil y del Gobierno, cuya ejecución compromete a todos los peruanos y peruanas con el fin de alcanzar el bienestar de la persona así como el desarrollo humano y solidario en el país.

Por lo tanto el Acuerdo Nacional es:

- Un compromiso para definir, de manera consensuada, cómo queremos que sea nuestro país.
- Un proyecto nacional, dado que sus políticas de Estado enrumbarán al Perú hasta el año 2021, cuando se cumplan 200 años de nuestra independencia.
- Un foro de diálogo y concertación, en el cual sus participantes se reúnen de manera periódica para afrontar juntos los grandes problemas del país y en el que todos los acuerdos son adoptados por consenso.



## ¿PARA QUÉ UN ACUERDO NACIONAL?

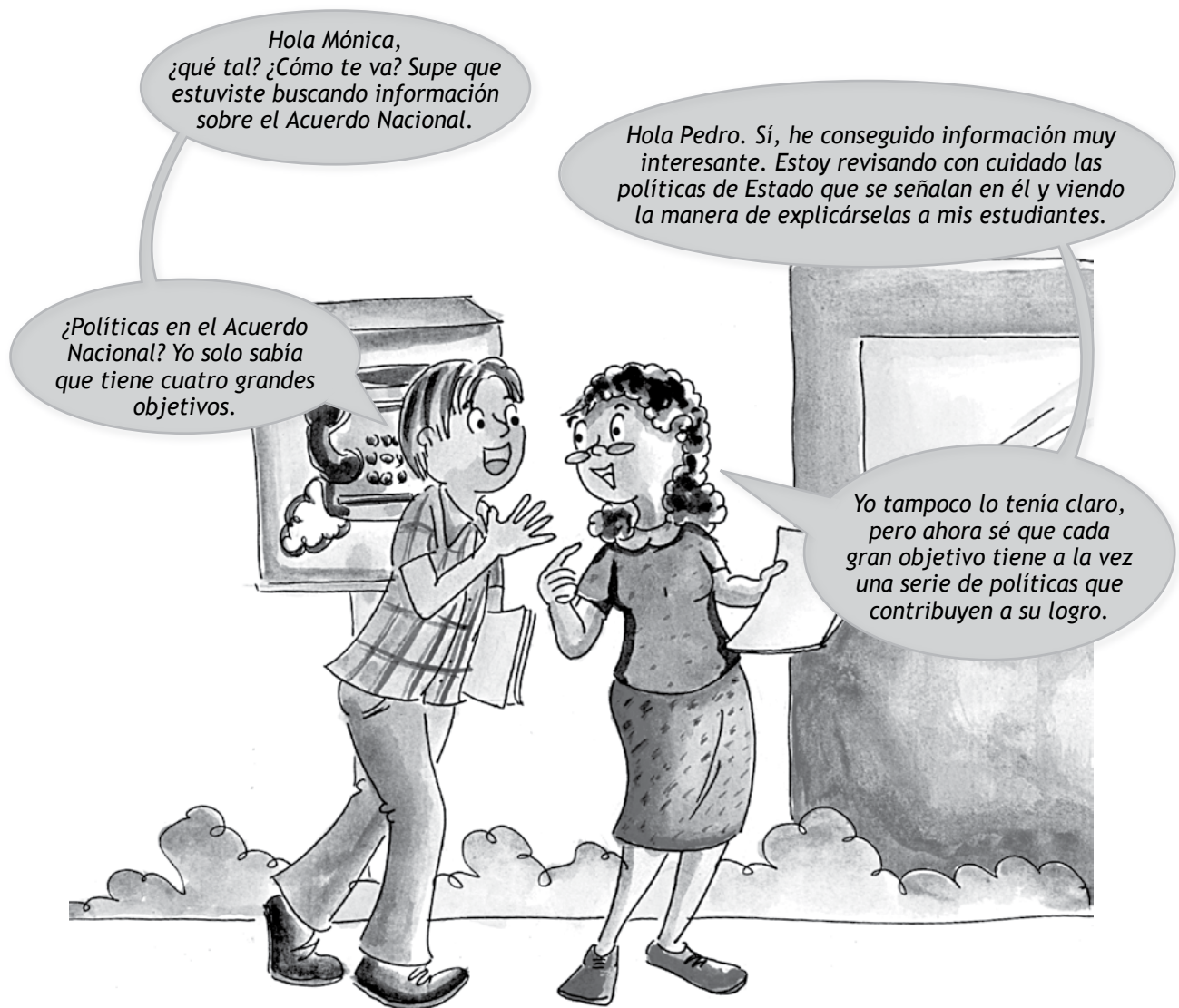
Para acordar políticas de Estado que otorguen la estabilidad que el país requiere para alcanzar un desarrollo sostenido. Esto contribuye también a la construcción de una democracia basada en el diálogo.



Las 31 políticas de Estado del Acuerdo Nacional se enmarcan en cuatro grandes objetivos:

- Fortalecimiento de la **Democracia y Estado de Derecho**.
- Desarrollo con **Equidad y Justicia Social**.
- Promoción de la **Competitividad del País**.
- Afirmación de un **Estado Eficiente, Transparente y Descentralizado**.

Cada política de Estado del Acuerdo Nacional implica un conjunto de metas a alcanzar progresivamente, de indicadores que permiten evaluar cuánto nos hemos acercado a esas metas y de propuestas de normas y medidas que facilitarían su cumplimiento. Estas metas, indicadores y propuestas están reunidas en el documento denominado "Matrices del Acuerdo Nacional".



## ACLAREMOS ALGUNOS CONCEPTOS

- La política es un concepto amplio. Se relaciona con la actividad del ciudadano al intervenir en asuntos públicos con su opinión, con su voto o de cualquier otra forma. Tiene que ver además con la manera en que se maneja un asunto público y las medidas que se emplean para alcanzar un fin determinado.
- Las políticas son un conjunto de decisiones o criterios del gobierno respecto a la población. Estos criterios se transforman en normas.
- Las políticas públicas suponen la existencia de un Estado y se relacionan con soluciones específicas acerca de cómo manejar los asuntos públicos. Son desarrolladas por el sector público y frecuentemente con la participación de la comunidad y el sector privado. El concepto de políticas públicas incluye tanto las políticas de gobierno como las políticas de Estado.
- Una política de Estado es aquella que involucra al conjunto de poderes estatales en su diseño o ejecución a largo plazo.



## BREVE CRONOLOGÍA DEL ACUERDO NACIONAL

5 de marzo de 2002:	firma del Compromiso de Diálogo para lograr un Acuerdo Nacional.
22 de julio de 2002:	suscripción de las primeras 29 políticas de Estado.
6 de agosto de 2002:	primera sesión del Foro del Acuerdo Nacional.
10 de junio de 2003:	aprobación de la trigésima política de Estado, "Eliminación del terrorismo y afirmación de la reconciliación nacional".
19 de abril de 2004:	aprobación del Compromiso Político, Social y Económico de Corto Plazo 2004-2006.
4 de mayo de 2004:	aprobación del Pacto Social de Compromisos Recíprocos por la Educación 2004-2006.
19 de noviembre de 2004:	aprobación de la trigésimo primera política de Estado "Sostenibilidad fiscal y reducción del peso de la deuda".
7 de enero de 2005:	aprobación del Pacto de Mediano Plazo por la Inversión y el Empleo Digno 2005-2011.
1ro de julio de 2005:	aprobación de las Propuestas para Fortalecer la Gobernabilidad Democrática
11 de noviembre de 2005:	aprobación del Compromiso para la Mejora Inmediata de la Calidad del Gasto con una Visión de Largo Plazo, que prioriza los temas relacionados con la infancia en la ampliación del Presupuesto de la República.
15 de diciembre de 2006:	aprobación del Proyecto Educativo Nacional como desarrollo de la décimo segunda política de Estado del Acuerdo Nacional.



### SABÍAS QUE...

"El Foro del Acuerdo Nacional es la instancia encargada del seguimiento de las políticas de Estado suscritas el 22 de julio del 2002. Es un espacio de creación y acumulación de capital democrático y de prácticas de diálogo e interacción comunicativa que favorece la construcción de una cultura democrática.


Max Hernández Camarero, Secretario Técnico del Acuerdo Nacional

## PARTICIPANTES Y ORGANIZACIÓN DEL ACUERDO NACIONAL

### ¿Quiénes conforman el Acuerdo Nacional?

Su actual composición es la siguiente:

- **Gobierno\***
- **Partidos Políticos con representación en el Congreso de la República:** Acción Popular\*, Cambio 90, Coordinadora Nacional de Independientes, Frente Independiente Moralizador\*, Nueva Mayoría, Partido Aprista Peruano\*, Partido Popular Cristiano\*\*, Perú Posible\*, Renovación Nacional\*\*, Restauración Nacional, Solidaridad Nacional\*\*, Somos Perú\*, Unión por el Perú\*
- **Sociedad Civil:** Asamblea Nacional de Rectores, Concilio Nacional Evangélico del Perú\*, Confederación General de Trabajadores del Perú\*, Confederación Nacional de Instituciones Empresariales Privadas\*, Conferencia Episcopal Peruana\*, Consejo Nacional de Decanos de los Colegios Profesionales, Coordinadora Nacional de Frentes Regionales\*, Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza\*, Plataforma Agraria de Consenso para el Relanzamiento del Agro Peruano, Sociedad Nacional de Industrias\*.



El consenso logrado y la institucionalización del Foro del Acuerdo Nacional son prueba irrefutable de que los peruanos podemos alcanzar juntos la anhelada meta de tener una visión compartida del Perú y de que todos podemos ser actores protagónicos del destino y la historia del Perú.

Estas instituciones se reúnen una vez al mes en el Foro del Acuerdo Nacional, instancia de promoción del cumplimiento y seguimiento de las políticas de Estado. En el Foro del Acuerdo Nacional también participan los miembros del Comité Técnico de Alto Nivel y del Comité Consultivo, así como el Secretario Técnico. El Presidente de la República es el Presidente del Foro del Acuerdo Nacional, en su ausencia éste es presidido por el Presidente del Consejo de Ministros.

### ¿Cuál es la relación entre el Gobierno y el Acuerdo Nacional?

El Gobierno forma parte del Acuerdo Nacional, pero el Acuerdo Nacional no es parte del Gobierno.

### ¿Cómo participan los ciudadanos en el Acuerdo Nacional?

- A través de los partidos políticos
- A través de las organizaciones y agrupaciones de la sociedad civil
- A través de la página web del Acuerdo Nacional, enviando sus sugerencias

La importancia que tienen la sociedad civil y la participación ciudadana (tanto a nivel local y nacional) en la actualidad, al lado de los partidos políticos y de quienes están a cargo de la administración del Estado, nos hace pensar en un trabajo en conjunto con responsabilidades compartidas.

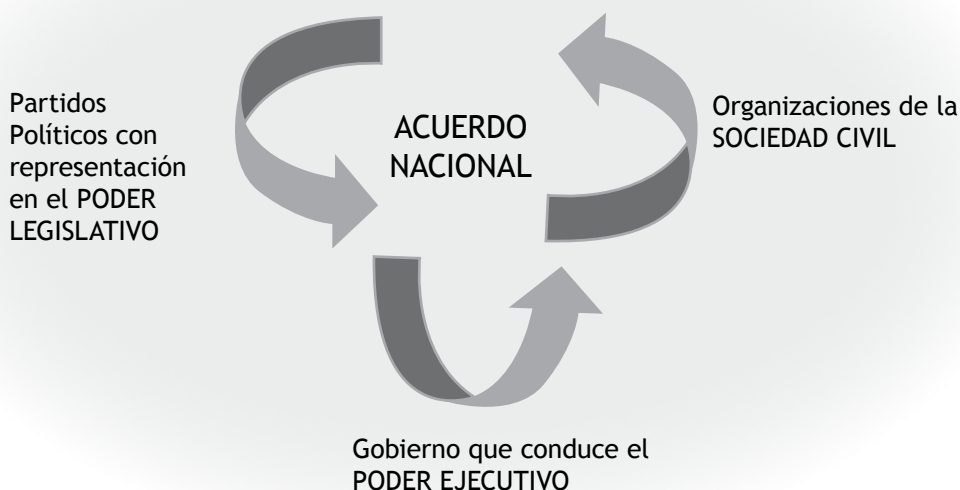
---

\* Organizaciones que suscribieron el Acuerdo Nacional en julio de 2002.

\*\* Partidos políticos que formaban parte de la alianza electoral Unidad Nacional, que suscribió el Acuerdo Nacional en julio de 2002.



## PARTICIPACIÓN EN EL ACUERDO NACIONAL



## OBJETIVOS Y POLÍTICAS DE ESTADO DEL ACUERDO NACIONAL

### OBJETIVO I. Democracia y Estado de Derecho

#### Políticas

1. Fortalecimiento del régimen democrático y del Estado de derecho.
2. Democratización de la vida política y fortalecimiento del sistema de partidos.
3. Afirmación de la identidad nacional.
4. Institucionalización del diálogo y la concertación.
5. Gobierno en función de objetivos con planeamiento estratégico, prospectiva nacional y procedimientos transparentes.
6. Política exterior para la paz, la democracia, el desarrollo y la integración.
7. Erradicación de la violencia y fortalecimiento del civismo y de la seguridad ciudadana.
8. Descentralización política, económica y administrativa para propiciar el desarrollo integral, armónico y sostenido del Perú.
9. Seguridad nacional.



## OBJETIVO II. Equidad y Justicia Social



### Políticas

10. Reducción de la pobreza.
11. Promoción de la igualdad de oportunidades sin discriminación.
12. Acceso universal a una educación pública gratuita y de calidad y promoción y defensa de la cultura y del deporte.
13. Acceso universal a los servicios de salud y a la seguridad social.
14. Acceso al empleo pleno, digno y productivo.
15. Promoción de la seguridad alimentaria y nutrición.
16. Fortalecimiento de la familia, promoción y protección de la niñez, la adolescencia y la juventud.



## OBJETIVO III. Competitividad del País

### Políticas

17. Afirmación de la economía social de mercado.
18. Búsqueda de la competitividad, productividad y formalización de la actividad económica.
19. Desarrollo sostenible y gestión ambiental.
20. Desarrollo de la ciencia y la tecnología.
21. Desarrollo en infraestructura y vivienda.
22. Política de comercio exterior para la ampliación de mercados con reciprocidad.
23. Política de desarrollo agrario y rural.

## OBJETIVO IV. Estado Eficiente, Transparente y Descentralizado

24. Afirmación de un Estado eficiente y transparente.
25. Cautela de la institucionalidad de las fuerzas armadas y su servicio a la democracia.
26. Promoción de la ética y la transparencia y erradicación de la corrupción, el lavado de dinero, la evasión tributaria y el contrabando en todas sus formas.
27. Erradicación de la producción, el tráfico y el consumo ilegal de drogas.
28. Plena vigencia de la Constitución y de los derechos humanos y acceso a la justicia e independencia judicial.
29. Acceso a la información, libertad de expresión y libertad de prensa.
30. Eliminación del terrorismo y afirmación de la reconciliación nacional.
31. Sostenibilidad fiscal y reducción del peso de la deuda.



A TRABAJAR

## REFLEXIONEMOS

Contesta las siguientes preguntas:

1. ¿Crees que es importante contar con un Acuerdo Nacional?  
¿Por qué?

---

---

2. ¿Cuál de los temas u objetivos del Acuerdo Nacional te parece prioritario? ¿Por qué?

---

---

3. ¿Crees que es importante difundir el Acuerdo Nacional? ¿Por qué?

---

---

A continuación te presentamos un cuadro de doble entrada con los cuatro grandes objetivos del Acuerdo Nacional. Completa los espacios en blanco con propuestas concretas de tareas para realizar con tus estudiantes tomando en cuenta lo que hemos revisado hasta aquí.

Objetivo del Acuerdo Nacional	Actividades para trabajar con estudiantes
Fortalecimiento de la Democracia y Estado de Derecho	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conocer y analizar la Constitución Política del Perú, priorizando aquellos artículos referidos a nuestra ciudadanía (deberes y derechos).</li> <li>• Identificar y visitar con los estudiantes las instituciones del gobierno relacionadas con el fortalecimiento de la democracia y el Estado de derecho</li> </ul>
Desarrollo con Equidad y Justicia Social	
Promoción de la Competitividad del País	
Afirmación de un Estado Eficiente, Transparente y Descentralizado	



IDEAS PARA TRABAJAR CON TUS ESTUDIANTES

El objetivo ahora es que tus estudiantes conozcan y se acerquen al Acuerdo Nacional, pero desde situaciones reales, cercanas y concretas para ellos y ellas.

A lo largo de este cuadernillo has encontrado actividades que han servido para recoger tus saberes, reforzar lo aprendido y profundizar tus conocimientos. Para trabajar con tus estudiantes, puedes aplicar las mismas actividades, recrearlas o idear otras.

Aquí te proponemos algunas actividades para realizar después de haber trabajado con tus estudiantes todos los aspectos generales sobre el Acuerdo Nacional revisados en el presente cuadernillo.

## A. Primera actividad

Cada cuatro años los ciudadanos y ciudadanas mayores de 18 años eligen a sus Alcaldes Provinciales y Distritales y a sus Presidentes Regionales. Responde a estas preguntas pensando en lo que deseas para tu distrito, tu provincia y tu región.

1. ¿Cuáles son los principales problemas de tu distrito, de tu provincia y de tu región?

---

---

---

2. ¿Cómo hacer para que la gestión municipal esté al servicio de la ciudadanía?

---

---

---

## B. Segunda actividad

Reflexiona en grupo y contesta las preguntas planteadas a continuación. Escriban sus respuestas en un papelógrafo para luego compartirlas con el resto de tus compañeros y compañeras.

1. ¿Por qué es importante elegir adecuadamente a las autoridades de nuestro país?
2. ¿Por qué es importante que tengan planes de gobierno claros, precisos y concretos?
3. ¿Por qué debemos conocer estos planes de gobierno?
4. ¿Con qué objetivo del Acuerdo Nacional se relaciona la elección de autoridades en nuestro país? ¿Por qué?
5. ¿Cuál es la responsabilidad que tienen ustedes como jóvenes respecto a este objetivo del Acuerdo Nacional?

## C Tercera actividad

Responde las siguientes preguntas:

1. ¿Quién es el Alcalde de tu ciudad?

---

---

---

2. ¿Cómo se llama el Presidente de la región en la que vives?

---

---

---

3. ¿Cuáles son los planes de gobierno del Alcalde y del Presidente Regional?

---

---

---

4. ¿De qué manera los ciudadanos y ciudadanas pueden hacer seguimiento de su desempeño como gobernantes?

---

---

---

#### D. Cuarta actividad

Busca y recorta noticias que se relacionen con los otros objetivos del Acuerdo Nacional. Tráelas al salón para poder trabajar.



#### EVALUANDO LO APRENDIDO

Con ayuda de las palabras que subrayaste al leer el cuadernillo, elabora un organizador visual (esquema, flujograma, mapa conceptual, mapa mental, etc.) que ordene la información presentada hasta el momento y que considere los siguientes puntos: Acuerdo Nacional, objetivos y políticas de Estado.

*Una vez que lo hayas elaborado, puedes utilizar este organizador como recurso educativo para trabajar con tus estudiantes.*



Para que el organizador permita visualizar rápidamente la jerarquía de las ideas, recuerda:

- Sintetizar la información.
- Resaltar lo más importante.
- Organizar los contenidos o datos desde lo general a lo particular.







## RECUERDA

Si quieres obtener información acerca de los diversos aspectos del Acuerdo Nacional, visita la siguiente dirección electrónica:  
<http://www.acuerdonacional.gob.pe>

## BIBLIOGRAFÍA

### ACUERDO NACIONAL

(2005) "Acuerdo Nacional: Sembrando Futuro". Suplemento periodístico, 22 agosto de 2005.

### ACUERDO NACIONAL-IDEA

(2005) *El futuro del Acuerdo Nacional, foros públicos 16 y 17 de noviembre*

### INTERNATIONAL INSTITUTE FOR DEMOCRACY AND ELECTORAL ASSISTANCE (IDEA)

(2004) *Acuerdo Nacional: Pasado, presente y futuro.*

### LAHERA PARADA, Eugenio

(2004) *Política y políticas públicas.* Serie Políticas Sociales N° 95 CEPAL

(2002) *Introducción a las políticas públicas.* Fondo de Cultura Económica.

## PÁGINAS WEB

### ACUERDO NACIONAL

<http://www.acuerdonacional.gob.pe>

### DEFINICIÓN.ORG.

<http://www.definicion.org>

### DICCIONARIO DE LA REAL ACADEMIA ESPAÑOLA

<http://www.rae.es/>

### LAS FORMAS DE EXPRESIÓN, EL DIÁLOGO.

<http://roble.cnice.mecd.es/~msanto1/lengua/dial.htm>

### WIKIPEDIA LA ENCICLOPEDIA LIBRE

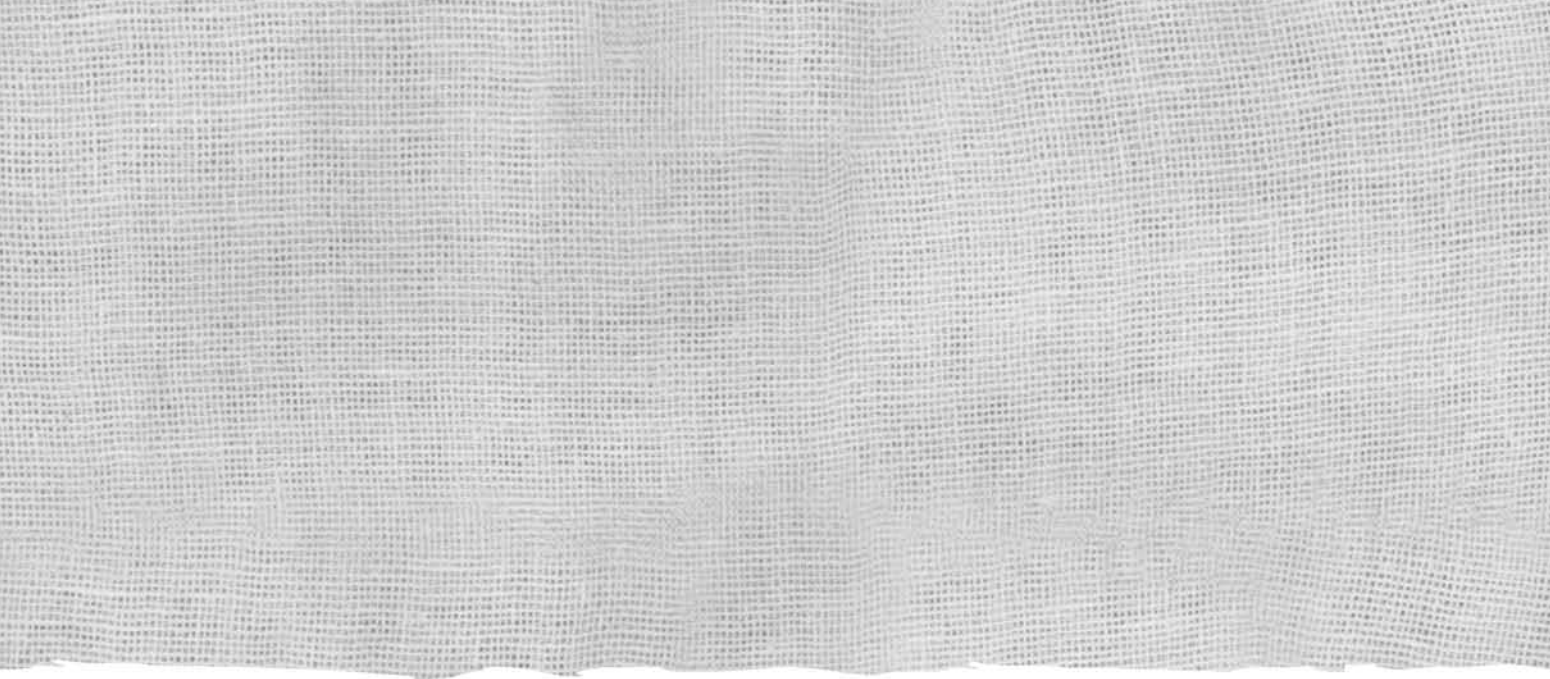
<http://es.wikipedia.org/wiki>

### WORD REFERENCE.COM, Diccionario de la lengua española.

<http://www.wordreference.com/definicion/concertacion>







Publicación auspiciada por:



**Acuerdo Nacional**

Secretaría Técnica: Av. 28 de julio 878, Lima 18  
Telf. 610 9736 / 610 9743. Fax 610 9742  
E-mail: [acuerdonacional@pcm.gob.pe](mailto:acuerdonacional@pcm.gob.pe)  
Página web: [www.acuerdonacional.gob.pe](http://www.acuerdonacional.gob.pe)