

# MEDIDAS PARA PROMOVER LA REACTIVACIÓN DEL EMPLEO FORMAL EN EL SECTOR PRIVADO



PERÚ

Ministerio de Trabajo  
y Promoción del Empleo

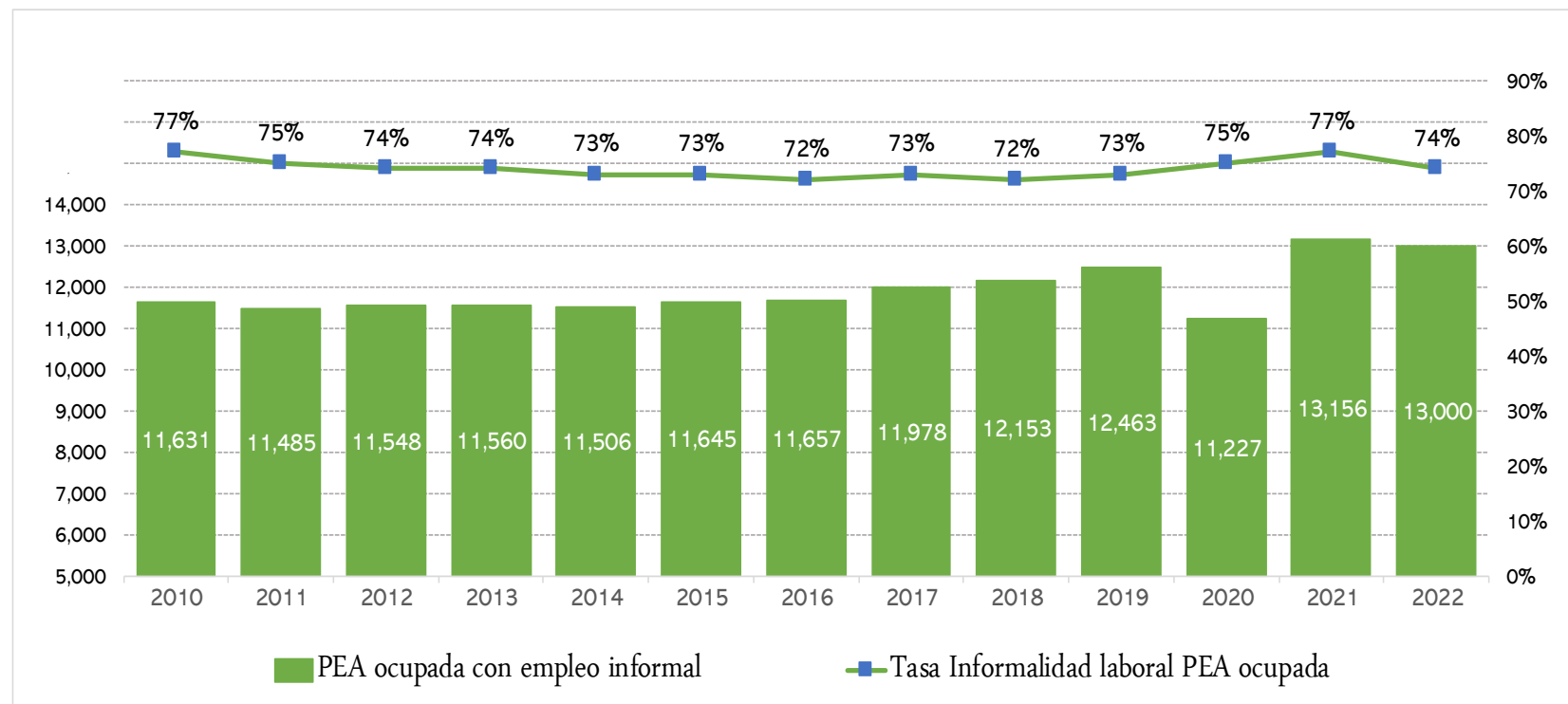


# I. DIMENSIÓN DEL EMPLEO INFORMAL

## Evolución del empleo informal en los últimos 12 años

- La tasa de empleo informal se incrementó a niveles similares registrados hace 10 años (2010), debido a los efectos negativos de la pandemia del COVID-19.
- La población ocupada con empleo informal se elevó a 13 millones de trabajadores.

PERÚ: Tasa de informalidad laboral y PEA Ocupada con empleo informal, 2010-2022\*  
(En miles)



\* Datos promedio del I, II y III trimestre del 2022

Fuente: INEI - Encuesta Nacional de Hogares sobre Condiciones de Vida y Pobreza

Elaboración: MTPE

# Empleo Informal por sexo y rango de edad

Perú: PEA Ocupada con empleo informal, 2021

**13,156,308**

## GÉNERO



PEA ocupada informal

**7.3 millones**

Tasa de empleo informal

**75.4%**



PEA ocupada informal

**5.9 millones**

Tasa de empleo informal

**78.8%**

## RANGO DE EDAD



**14 a 29 años**

PEA ocupada informal

**4.3 millones**

Tasa de empleo informal

**83.7%**



**45 a 64 años**

PEA ocupada informal

**3.6 millones**

Tasa de empleo informal

**72.5%**



**30 a 44 años**

PEA ocupada informal

**4.3 millones**

Tasa de empleo informal

**72.6%**



**65 a más años**

PEA ocupada informal

**937 mil**

Tasa de empleo informal

**87.7%**

# Empleo Informal por actividad económica

Perú: PEA Ocupada con empleo informal, 2021

**13,156,308**

## Actividad Económica

|              |           |       |
|--------------|-----------|-------|
| Agricultura  | 4,616,335 | 96.1% |
| Construcción | 1,075,218 | 86.4% |
| Comercio     | 2,621,509 | 78.5% |
| Industria    | 990,561   | 66.1% |
| Servicios    | 3,750,631 | 62.0% |
| Minería      | 102,055   | 54.4% |

## Ámbito Geográfico

|        |           |       |
|--------|-----------|-------|
| Urbano | 9,446,331 | 71.8% |
| Rural  | 3,709,977 | 95.4% |

## Región

|               |           |      |
|---------------|-----------|------|
| Huancavelica  | 285,677   | 94.8 |
| Apurímac      | 258,709   | 90.6 |
| Puno          | 802,275   | 90.4 |
| Huánuco       | 442,361   | 89.9 |
| Cajamarca     | 818,747   | 89.4 |
| San Martín    | 480,624   | 89.3 |
| Ayacucho      | 350,918   | 88.8 |
| Amazonas      | 228,444   | 88.3 |
| Cusco         | 691,110   | 87.2 |
| Loreto        | 476,539   | 85.9 |
| Pasco         | 151,485   | 85.5 |
| Junín         | 636,957   | 85.3 |
| Ucayali       | 255,548   | 85.3 |
| Áncash        | 533,658   | 83.3 |
| Piura         | 831,693   | 82.1 |
| Tumbes        | 111,552   | 81.9 |
| Madre de Dios | 74,937    | 80.4 |
| Tacna         | 141,822   | 77.9 |
| Lambayeque    | 505,217   | 76.2 |
| La Libertad   | 716,950   | 73.3 |
| Moquegua      | 75,260    | 70.1 |
| Arequipa      | 473,770   | 69.1 |
| Ica           | 297,504   | 69.1 |
| Lima          | 3,190,959 | 63.5 |
| Callao        | 323,592   | 62.1 |

# Empleo Informal por categorías

Tasa de empleo informal  
**76.8%**

N° de Trabajadores informales  
**13.2 millones**



Empleador

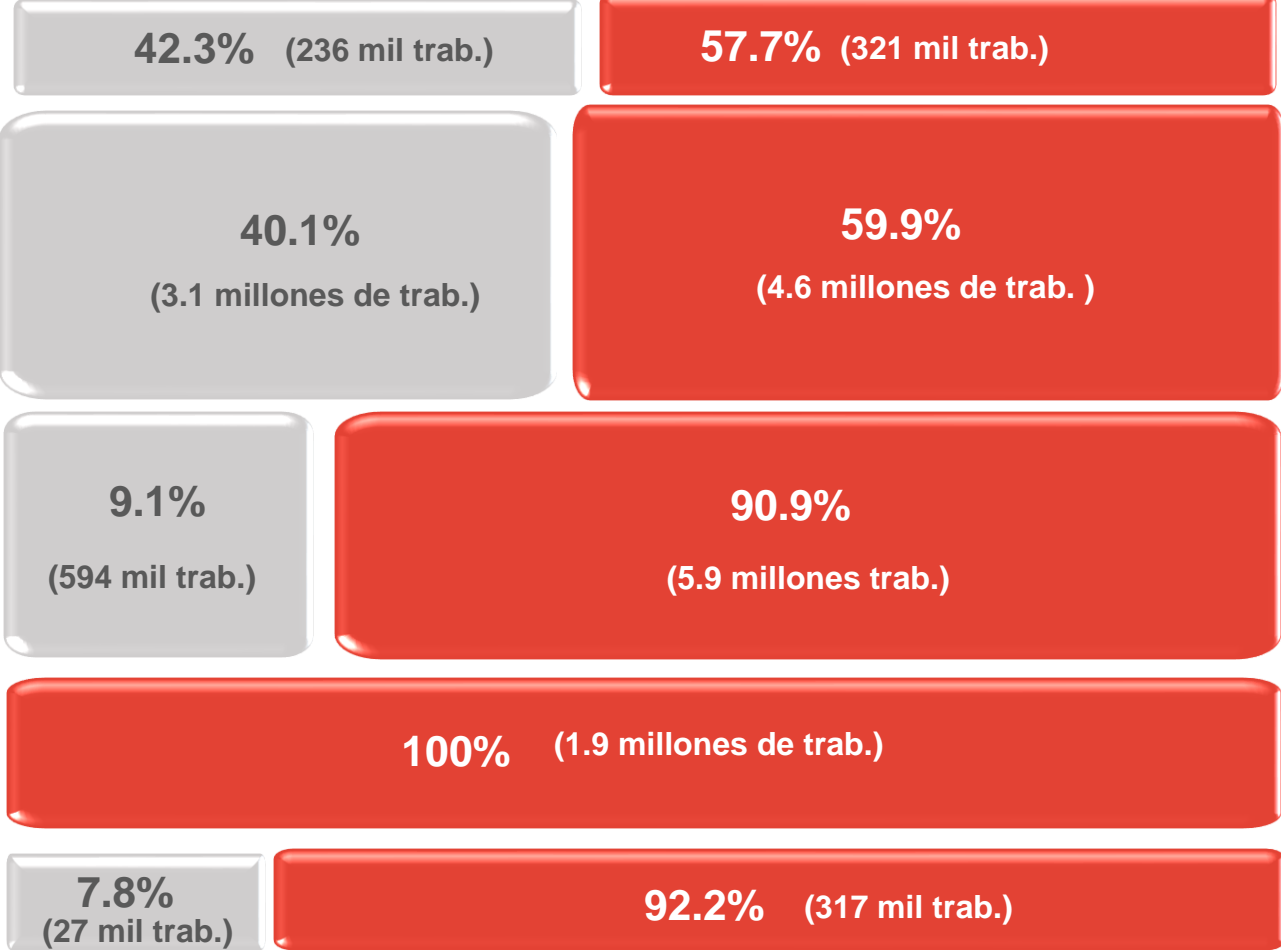
Dependientes

Independientes

Trabajador Familiar no Remunerado

Trabajador del hogar

**PEA OCUPADA (2021): 17.1 millones**



Empleo informal

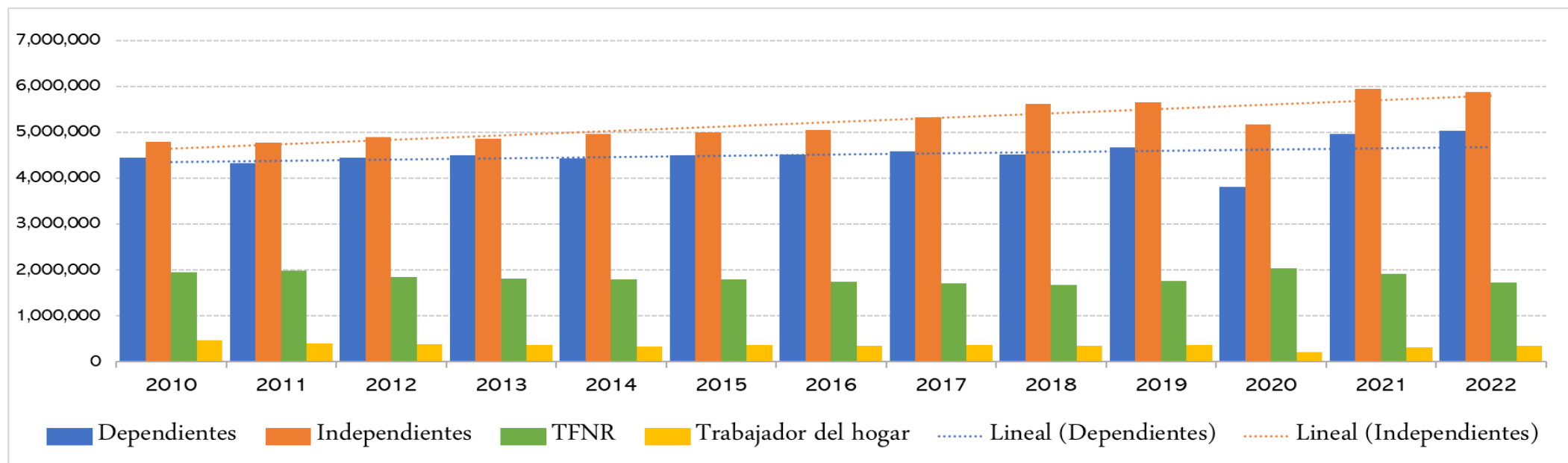
Empleo Formal

Nota: Dependientes incluye a trabajadores del sector público y privado  
Fuente: INEI - Encuesta Nacional de Hogares sobre Condiciones de Vida y Pobreza, 2021.  
Elaboración: MTPE

## Evolución del empleo informal por categoría del mercado

- La recuperación del empleo se viene dando por el incremento de la informalidad, afectando en mayor medida a los trabajadores independientes o autoempleados.
- La tendencia del incremento de la informalidad laboral en los últimos 12 años evidencia el crecimiento sostenido del empleo informal en el segmento de trabajadores independientes, mientras que en los trabajadores dependientes el incremento fue mayor a partir del 2021, como consecuencia de la pandemia del COVID-19.

PERÚ: PEA Ocupada con empleo informal según categoría del mercado, 2010-2022\*



\*Datos promedio del I, II y III trimestre del 2022

**Nota:** TFNR: Trabajadores Familiares No Remunerados

Dependientes incluye a trabajadores asalariados del sector privado, público y empleadores

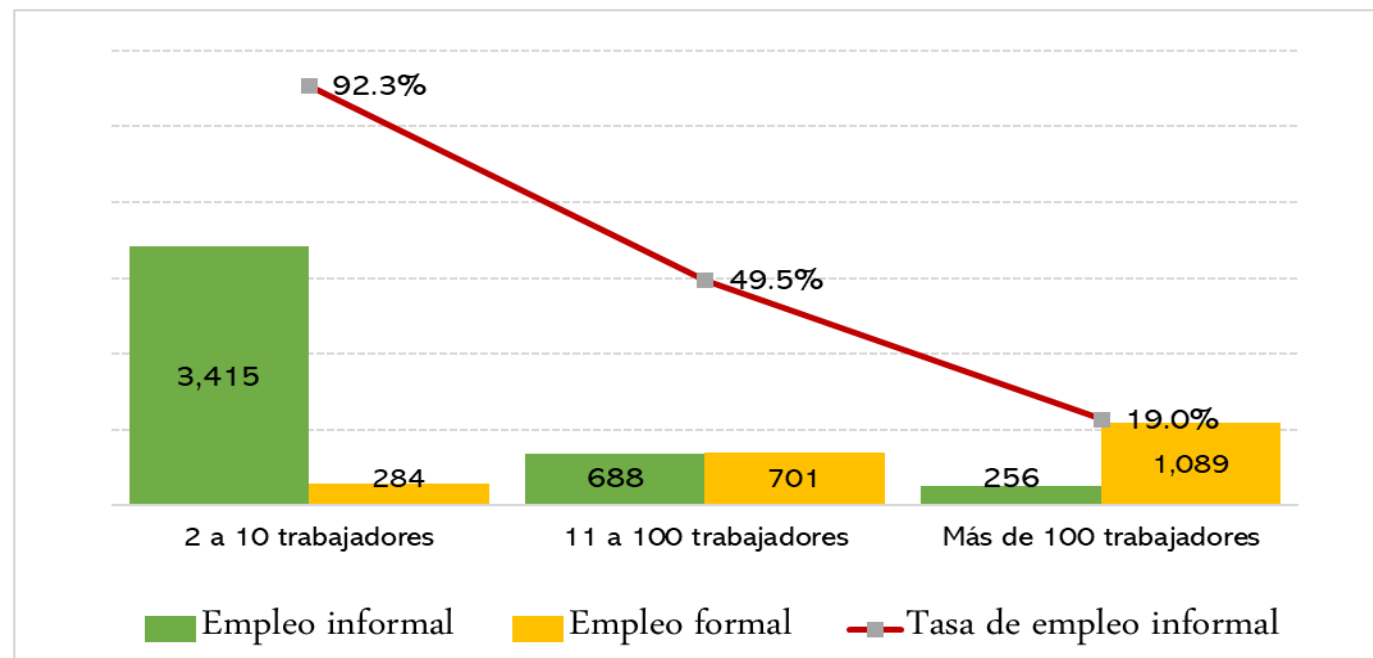
**Fuente:** INEI - Encuesta Nacional de Hogares sobre Condiciones de Vida y Pobreza

**Elaboración:** MTPE

## Trabajadores asalariados sector privado por tamaño de empresa

- En el 2021, el sector privado congregó a 6,4 millones de trabajadores, de ellos los que trabajaron con empleo informal representaron 67.7% (4,6 mlls.)
- La mayoría de los trabajadores con empleo informal se concentraron en las empresas con 2 a 10 trabajadores (3,4 mlls.), los cuales representaron 53% del total de asalariados privados.

PERÚ: Distribución de trabajadores asalariados privados con empleo informal y formal según tamaño de empresa, 2021  
(En miles)



**Nota:** Se considera el tamaño de empresa según el número de trabajadores.  
Los trabajadores del sector privado no especificado representaron 0.1% del total.  
**Fuente:** INEI - Encuesta Nacional de Hogares sobre Condiciones de Vida y Pobreza  
**Elaboración:** MTPE



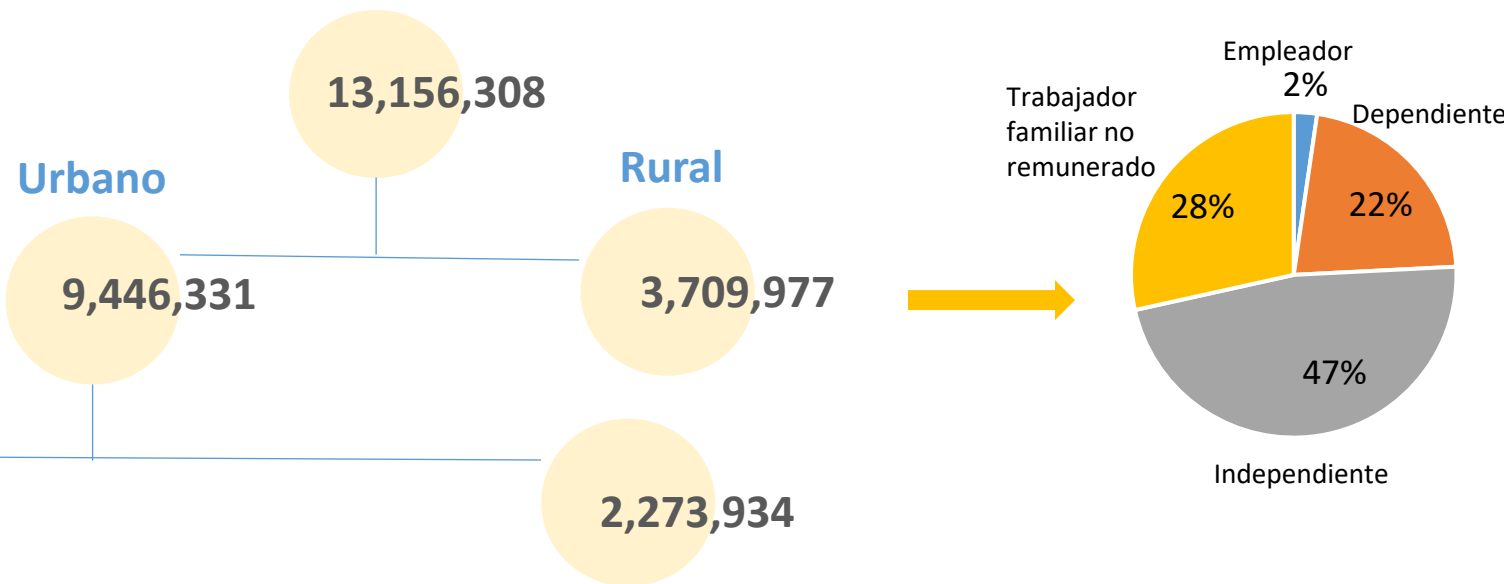


## II. CONSIDERACIONES PARA LA ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN

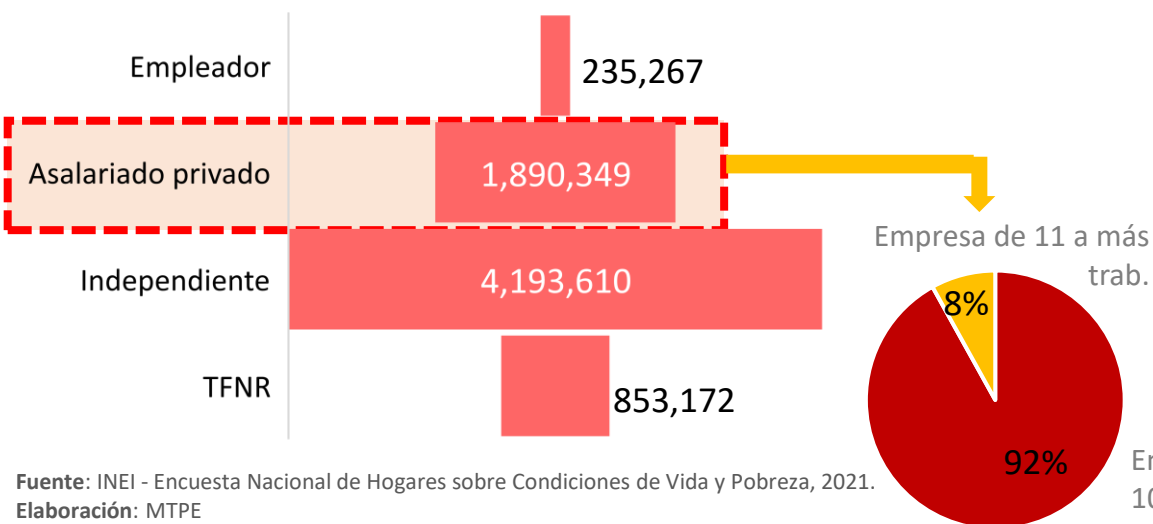
# Priorizar intervenciones

- Las intervenciones del MTPE requieren considerar las diferentes características de la PEA Ocupada informal.
- A corto plazo, se debe priorizar a informalidad laboral en el sector privado.

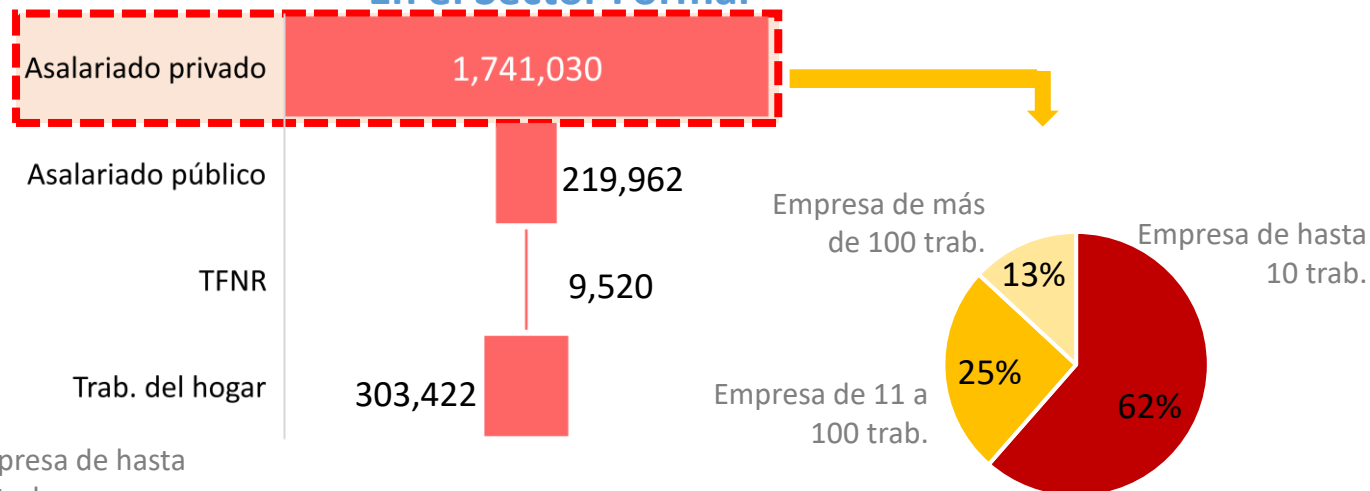
Perú: PEA Ocupada con empleo informal (2021)



## En el Sector Informal



## En el Sector Formal



Fuente: INEI - Encuesta Nacional de Hogares sobre Condiciones de Vida y Pobreza, 2021.

Elaboración: MTPE

# Elevada presencia de empresas formales sin trabajadores en planilla

- Casi 1.7 millones de empresas no declaran ningún trabajador en planilla, de los cuales alrededor de 300 mil son empresas jurídicas.

**1 931 853** Empresas  
**3 195 161** Trabajadores

**Empresas sin trabajadores**  
**1 678 223** empresas

**Empresas con trabajadores**  
**253 630** empresas  
**3 195 160** trabajadores en planilla

## Por ventas (2020)

## Por tipo de empresa

## Por tipo de empresa

## N° de trabajadores

Sin ventas  
**813,456**

De 1 a 25 UIT (S/107 mil)  
**765 973**

De 25 a 50 UIT (S/215 mil)  
**29 450**

De 50 UIT a 150 UIT (S/.645 mil)  
**152 144**

Otros  
**5 955**

Persona natural con negocio  
**1 387 375**

E.I.R.L.  
**103 299**

S.R.L.  
**29 450**

Sociedad Anónima  
**152 144**

Otros  
**5 955**

Persona natural con negocio  
**56 086**

E.I.R.L.  
**61 237**

S.R.L.  
**22 515**

Sociedad Anónima  
**111 830**

Otros  
**1 962**

**139 107**  
Trabajadores

**255 947**  
Trabajadores

**203 364**  
Trabajadores

**2 570 324**  
Trabajadores

**26 419**  
Trabajadores

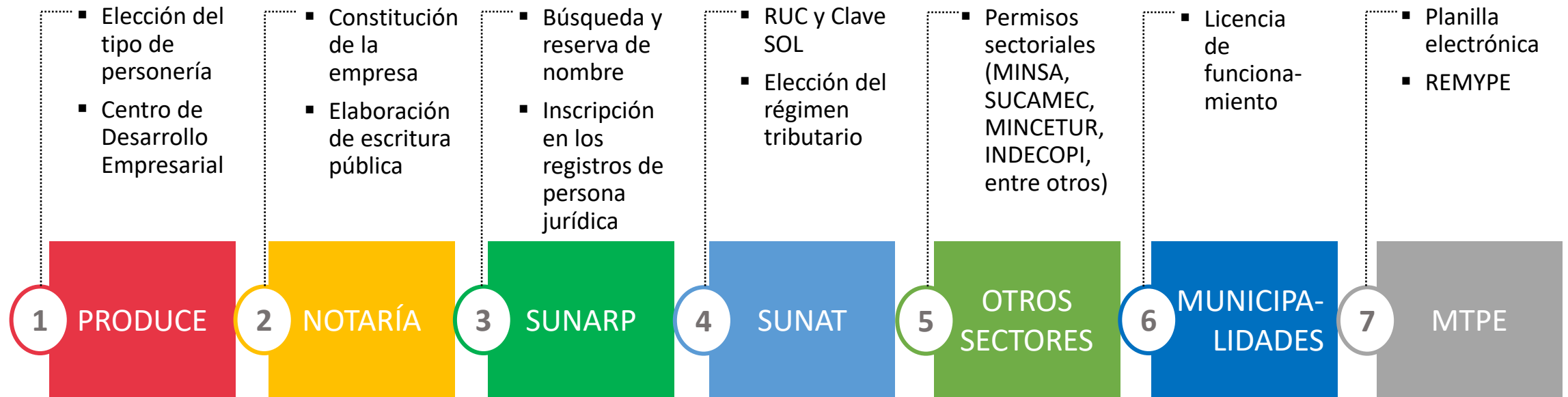
Fuente: Padrón RUC SUNAT al 2 de julio de 2021. Planilla Electrónica (PLAME/T-Registro) setiembre 2021.

Nota: la categoría Otros incluye a los tipos de contribuyentes: SOCIEDAD CONYUGAL CON NEGOCIO, SUCESION INDIVISA SIN NEGOCIO, SUCESION INDIVISA CON NEGOCIO, SOCIEDAD CIVIL, SOCIEDAD EN COMANDITA SIMPLE, SOCIEDAD COLECTIVA, COOPERATIVAS SAIS CAPS, EMPRESA DE PROPIEDAD SOCIAL, SOCIEDAD EN COMANDITA POR ACCIONES, SOCIEDAD MINERA DE RESP.LIMITADA

# La formalidad es un proceso multidimensional de diferentes dimensiones

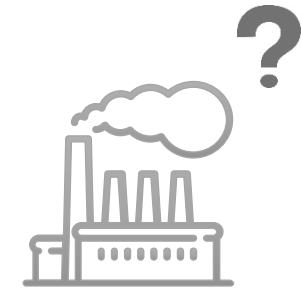
- La formalización es un proceso de cumplimientos parciales en distintas instancias públicas, que es diferente según la actividad económica
- Dimensiones: formalidad asalariada esta asociada a la existencia de la empresa; sus factores de producción; y proceso de producción y comercialización de bienes.
- Los procesos de formalización están presentes en las distintas etapas del ciclo de vida de las unidades productivas.
- Existe interacciones de empresas formales e informales (proveedores, consumidores).
- No solo se debe incentivar y/o completar los procesos de formalidad sino también crecer y sostener la formalidad empresarial y laboral.

## PROCESO DE FORMALIZACIÓN DE UNA EMPRESA FORMAL (PROCESO DE INICIO)



## Beneficios de la formalidad superan a los costos

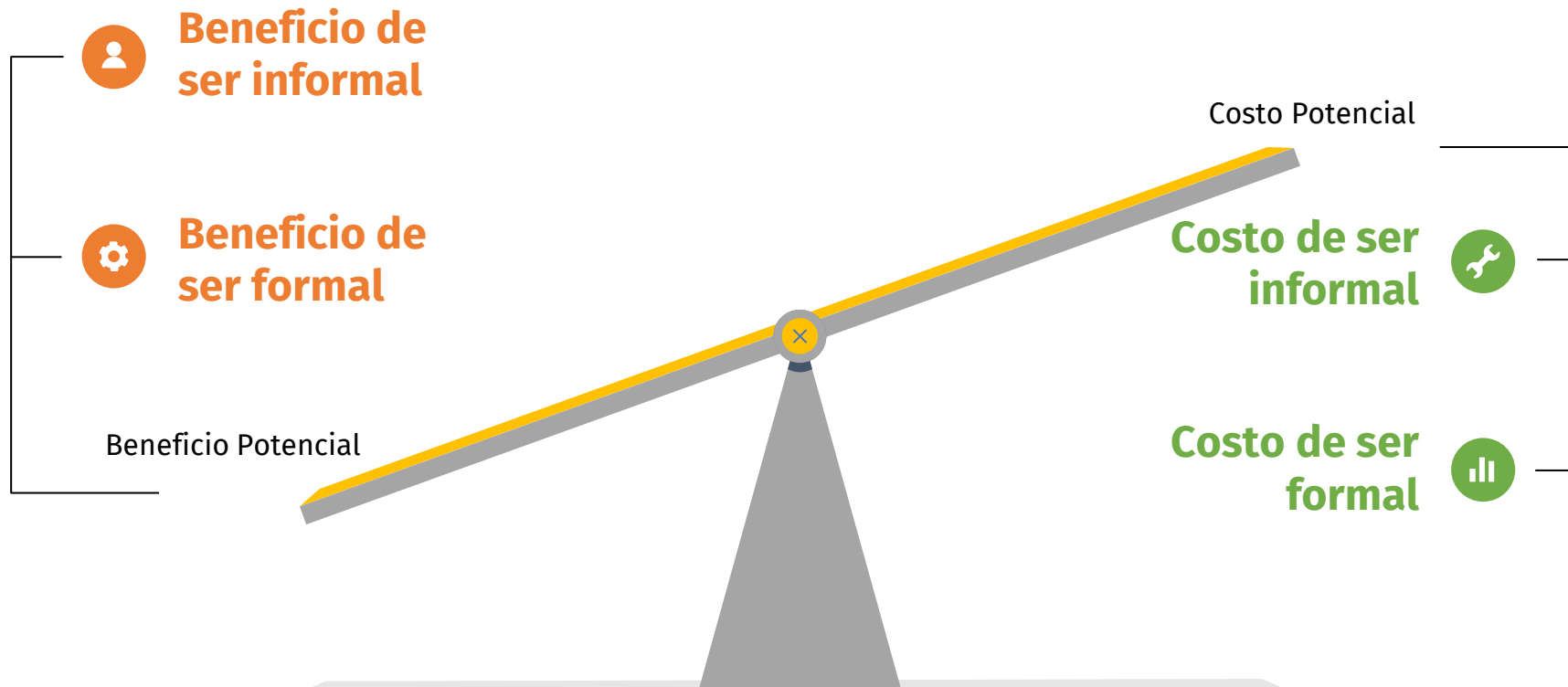
- Las unidades económicas aumentan su formalidad si perciben que los beneficios superan a los costos
- Las empresas miden los beneficios potenciales de ser formal vs ser informal con los costos de ser formal vs ser informal.
- Las empresas eligen mantenerse en la informalidad porque perciben que la formalidad tiene un costo mayor a los beneficios que esta brinda.



Empleador

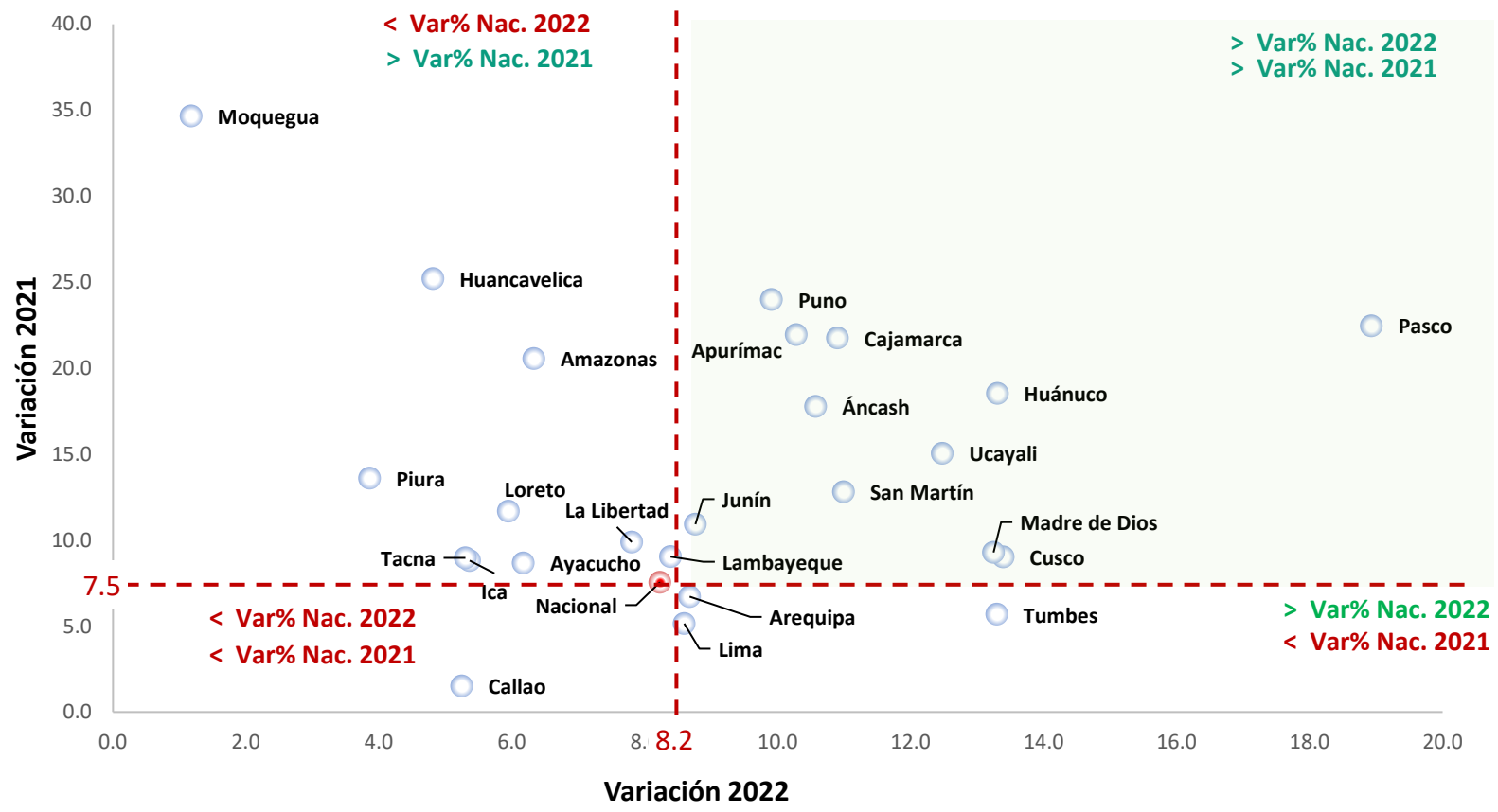


Trabajador

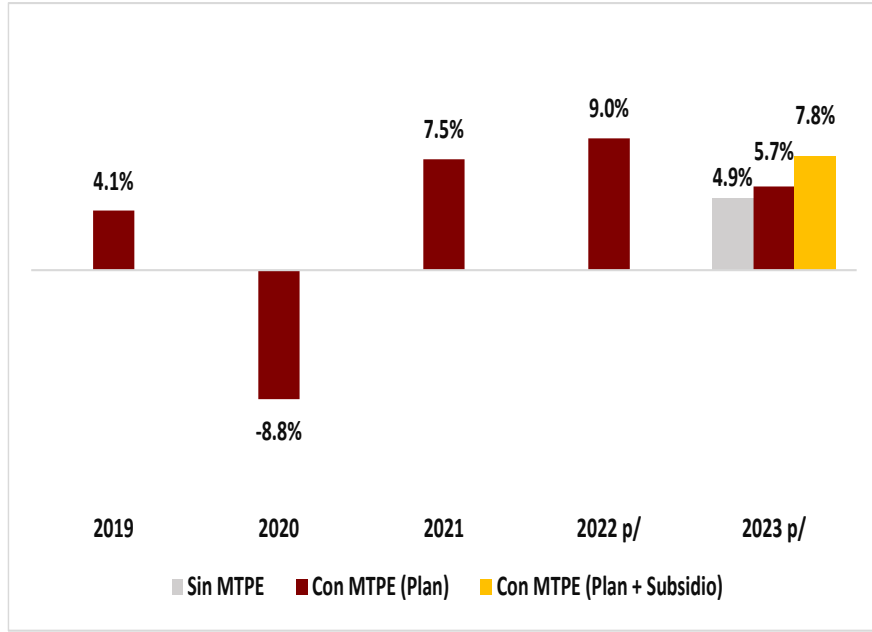


# Contexto: Recuperación del empleo formal y proyecciones

- La tasa de empleo informal se incrementó a niveles similares registrados hace 10 años, como resultado de las consecuencias del covid-19. La recuperación del empleo se viene dando por el incremento de la informalidad.



## Evolución del empleo formal privado, 2019-2023 (Tasas de crecimiento)



Fuente: Planilla Electrónica 2020-2022.  
 Nota: La información del año 2022 se considera hasta el mes de noviembre



### III. ESTRATEGIA DE FORMALIZACIÓN 2022 - 2023

# Nueva estrategia de formalización

## ¿Cómo se debe abordar el problema del empleo informal?





# Intervenciones por eje estratégico desde el MTPE





GRACIAS