

# Presentación ante el Acuerdo Nacional

## Situación de los Servicios de Saneamiento del Perú

Mauro Gutiérrez Martínez  
Presidente ejecutivo - Sunass

Marzo 2024



# ÍNDICE



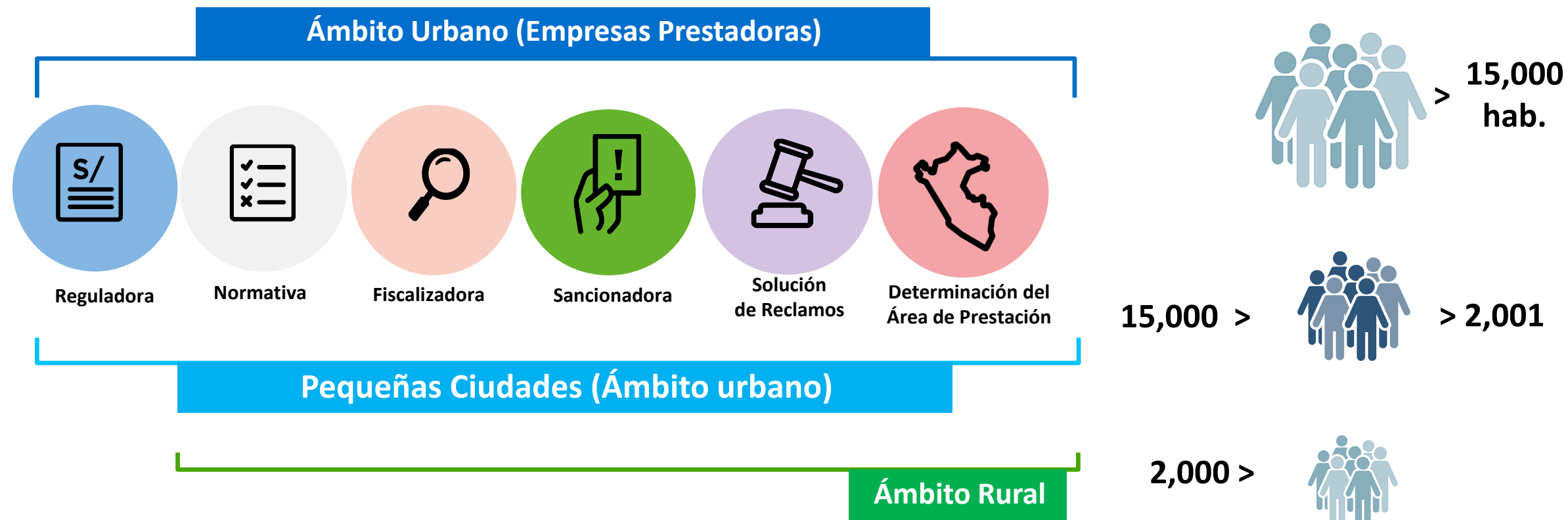
1. Funciones de la Sunass y la institucionalidad sector de agua y saneamiento.
2. Multidimensionalidad de los servicios de saneamiento y las ODS.
3. Servicios de saneamiento a nivel nacional: problema público.
4. Servicios de saneamiento a nivel nacional: factores que condicionan el problema público.
5. Retos.



# 1

## Funciones de la SUNASS y la institucionalidad en el sector de agua y saneamiento

# Funciones y competencias de la SUNASS: Regulador económico



D. Leg. 1280 (Dic. 2016): Sunass amplía sus competencias a las pequeñas ciudades y al ámbito rural.



# Funciones de SUNASS

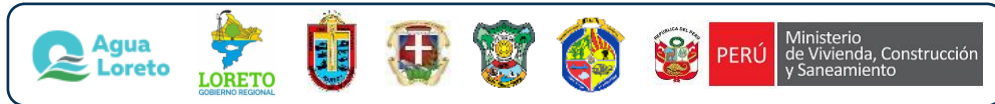
## ¿Qué NO hacemos?

## ¿A quién corresponde?

**NO** elaboramos la Política Nacional del Sector Saneamiento.



**NO** diseñamos, **NO** ejecutamos y **NO** evaluamos Proyectos de inversión.



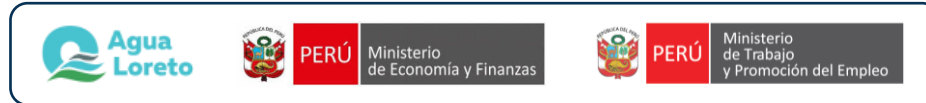
**NO** manejamos recursos del Tesoro Público



**NO** realizamos y **NO** promovemos concesiones ni privatizaciones



**NO** definimos remuneraciones de los trabajadores ni dietas del directorio de la EPS



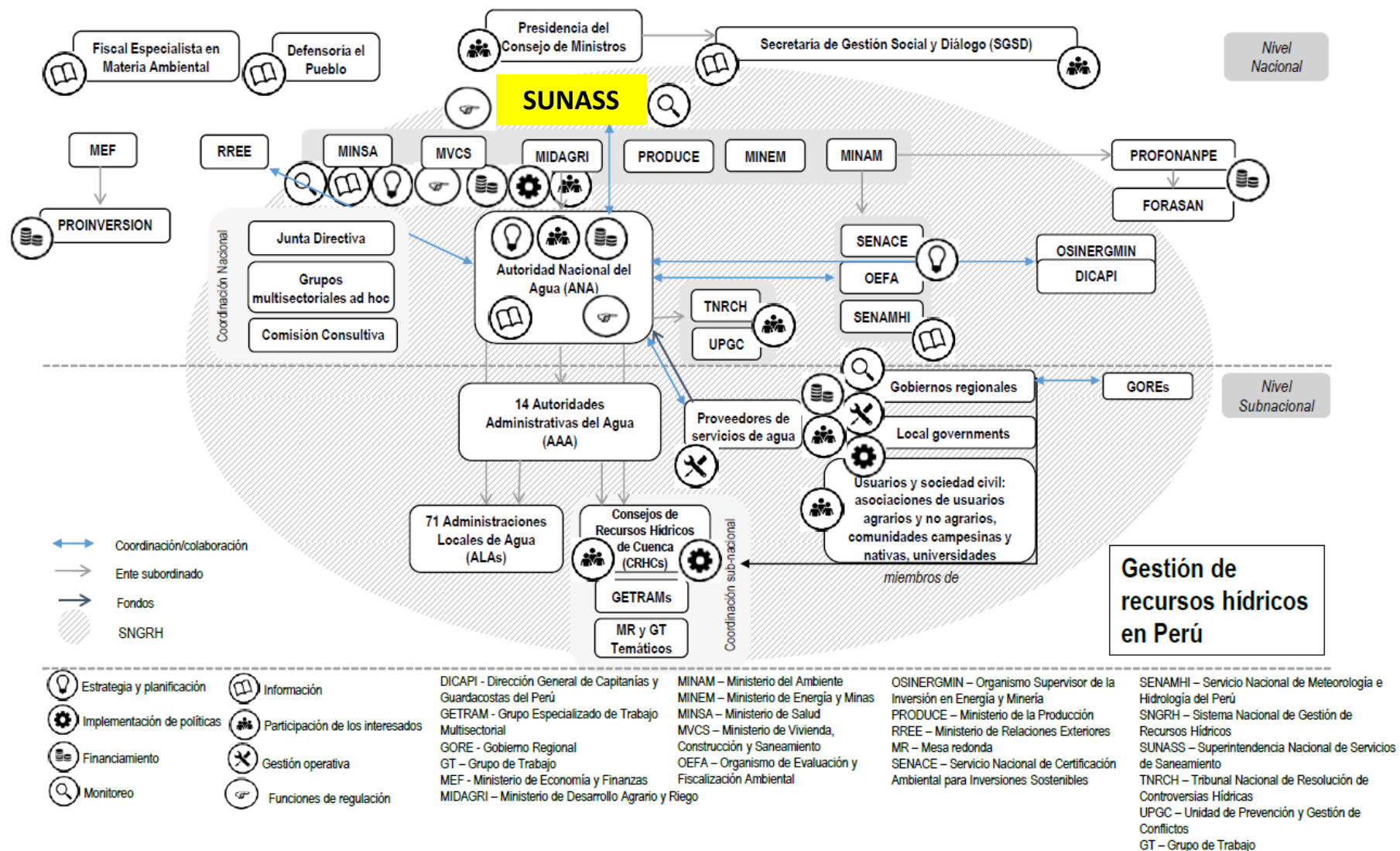
**NO** determinamos los parámetros de calidad del agua para consumo humano, ni de aguas residuales y su impacto en el ambiente.



**NO** autorizamos el uso de aguas superficiales, subterráneas, ni las licencias de uso de agua, ni el reúso de aguas residuales



# Mapa institucional para la gestión de recursos hídricos de Perú



Fuente : OCDE (2021)

# Marco institucional: empresas prestadoras



515  
Prestadores  
Pequeñas  
ciudades



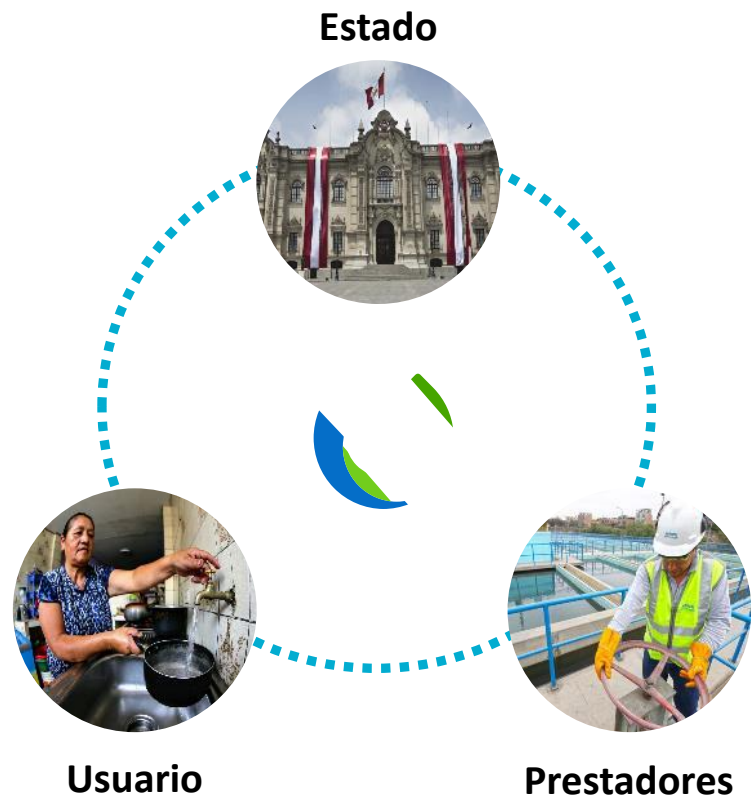
- 1. Organización Comunal
- 2. Municipalidad
- 3. Operador Especializado
- 4. Proveedor Especializado
- 5. Proveedor Privado
- 6. Otro

Fuente: Sunass, MVCS -DATASS (2023)



# Sunass: nuevo modelo regulatorio

## MODELO TRADICIONAL



## OPTIMIZACIÓN SOCIAL







# 2

## Multidimensionalidad de los servicios de saneamiento y las ODS

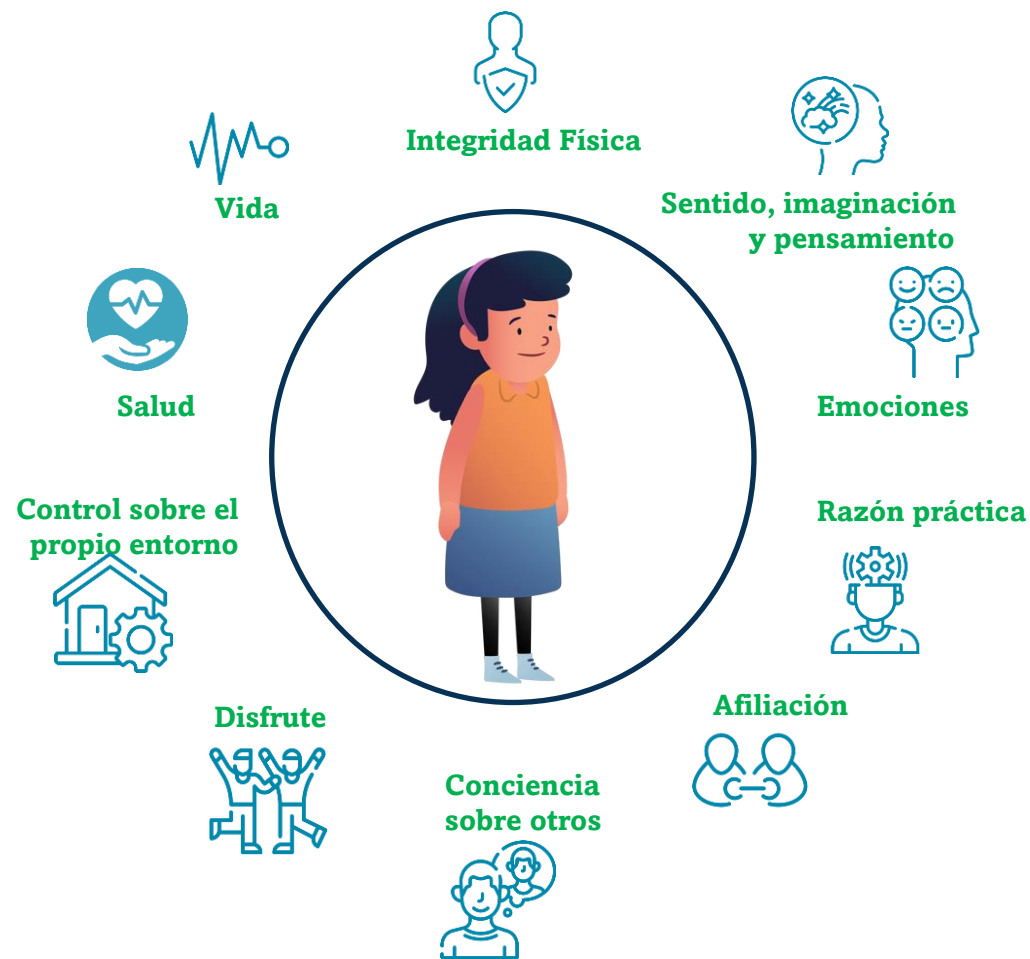
# Multidimensionalidad del Agua

## Saneamiento tiene efectos multidimensionales



Fuente: Buen Dato – Sunass (Resumen de papers académicos relacionados a los servicios de saneamiento)

## Enfoque de capacidades elementales de Nussbaum



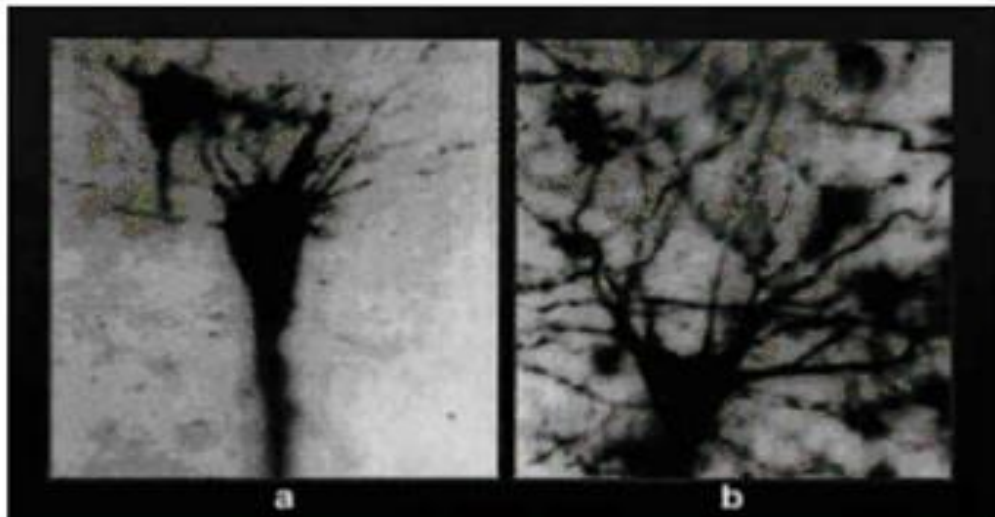
Fuente: Wolff, Jonathan & de-Shalit, Avner (2007). *Disadvantage*. Oxford University Press.

# Multidimensionalidad del Agua

1 La falta de agua es una **desventaja corrosiva**: afecta la salud, educación, disfrute, acceso al trabajo, entre otros.

2 Los efectos de la falta de agua **se trasladan entre generaciones**

Efactor corrosivos de la desventaja de no tener capacidades básicas como agua y salud



a) Neurona de un lactante **desnutrido**

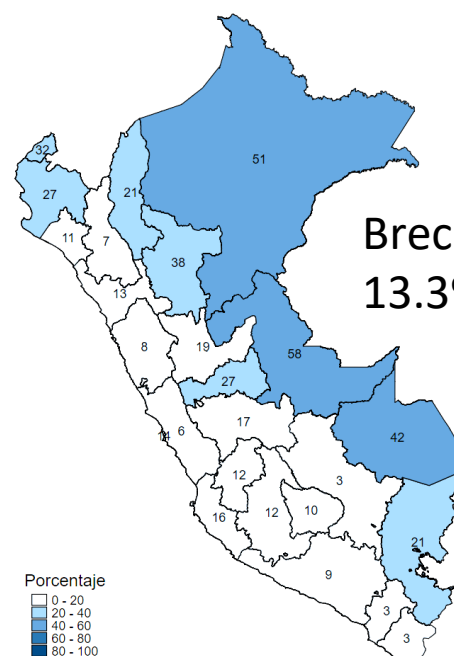
b) Neurona de un lactante **normal**

## Área Urbana

Población sin acceso a la Red Pública de Agua y/o Red pública de Alcantarillado, a nivel departamental (%)

2016

2022



Brecha:  
13.3%



Brecha:  
14.3%

**Durante 7 años la brecha en saneamiento (agua y alcantarillado) se ha mantenido alrededor de 14% en el área urbana**



# Coordinación de políticas



Agua potable

**OBJETIVOS  
DE DESARROLLO  
SOSTENIBLE**

**6**  
GARANIZAR LA  
DISPONIBILIDAD DE  
AGUA Y SU GESTIÓN  
SOSTENIBLE Y EL  
SANEAMIENTO PARA  
TODOS.

- 13 Acceso universal a los servicios de salud y a la seguridad social.
- 15 Promoción de la seguridad alimentaria y nutrición.
- 19 Desarrollo sostenible y gestión ambiental.
- 21 Desarrollo en infraestructura y vivienda.
- 33 Política de Estado sobre los recursos hídricos.
- 34 Ordenamiento y gestión territorial.



**Acuerdo Nacional**  
Unidos para crecer

**PEDN**

Objetivos nacionales

Retos

**POLÍTICAS NACIONALES**

Actividades operativas

Servicios

Objetivos prioritarios

- MVCS (Política nacional de saneamiento)
- MINAM (Política nacional de ambiente)
- MINSA (Política Nacional Multisectorial de Salud)
- INDECI (Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres)

**PEI SUNASS**

- FEN
- Sequías
- Población
- Migración
- Ciudades

## Intervenciones prioritarias

### Reto 4.

Insuficiente acceso al servicio de agua y saneamiento básico por la deficiente infraestructura y gestión del servicio en las zonas rurales y periurbanas.

Reducir el déficit de infraestructura y servicios públicos complementariamente entre la inversión pública y otras formas de financiamiento.

Garantizar un servicio de agua y saneamiento seguro, accesible, eficiente, sostenible y resiliente ante eventos externos.

Implementar programas para mejorar el tratamiento efectivo de las aguas residuales.

### Reto 11.

Deficiente infraestructura física y tecnológica que afecta la conectividad y desarrollo del país.

Impulsar la inversión público privada en la infraestructura y provisión de servicios públicos.



# 3

**Servicios de saneamiento a nivel nacional: problema público**



# Acceso al Saneamiento: Perú



## AGUA



**Población Nacional:**  
**89.9% con acceso a RPA**

- 29'954,863 RPA
- 3'365,341 No RPA
- 33'320,204 Total



**Población urbana:**  
**92.8% con acceso a RPA**

- 24'741,099 RPA
- 1'919,568 No RPA
- 26'660,667 Total



**Población rural:**  
**78% con acceso a RPA**

- 5'194,439 RPA
- 1'465,098 No RPA
- 6'659,537 Total



## ALCANTARILLADO



**Población Nacional:**  
**77.2% con acceso a RPALC**

- 25,723,197 RPA
- 7,597,007 No RPA
- 33,320,204 Total



**Población urbana:**  
**86.8% con acceso a RPALC**

- 23,141,459 RPA
- 3,519,208 No RPA
- 26,660,667 Total



**Población rural:**  
**39.1% con acceso a RPALC**

- 2,603,879 RPA
- 4,055,658 No RPA
- 6,659,537 Total

# Acceso al Saneamiento: Lima y Callao



## Agua Potable 93.5% con acceso a la RPA

- 10,339,558 RPA
- 718,231 No RPA
- 11,057,789 Total

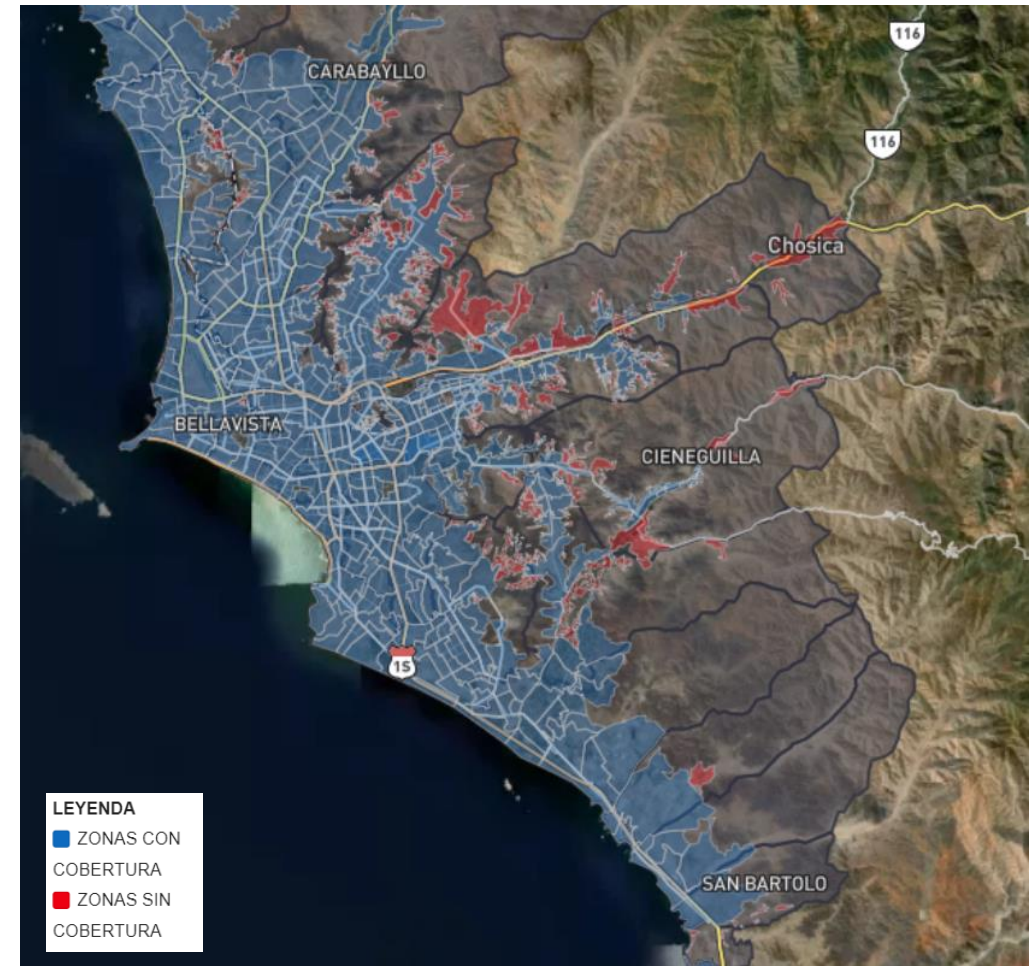


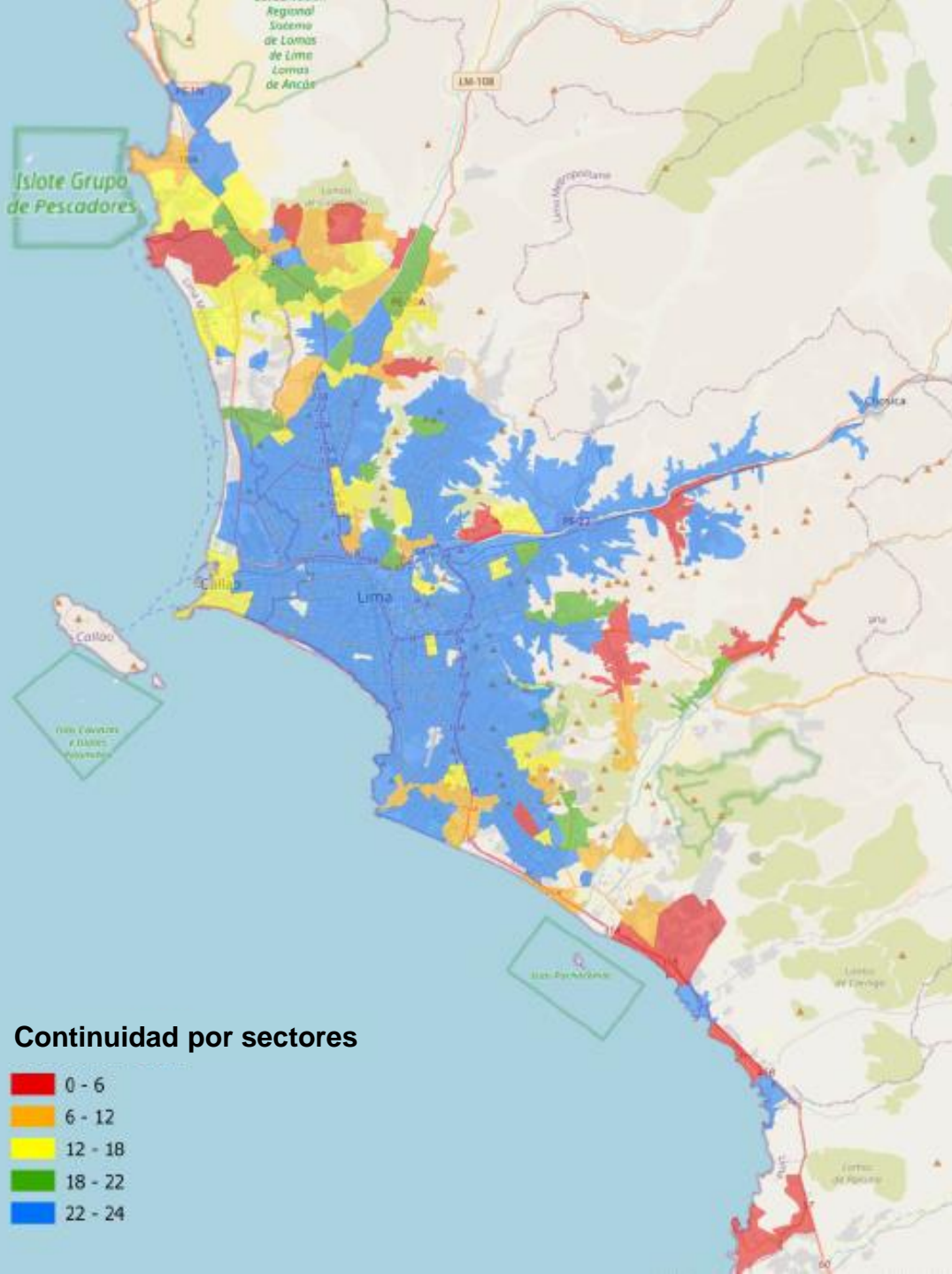
## Alcantarillado 90.9% con acceso a la RPALC

- 10,051,228 RPA
- 1,006,561 No RPA
- 11,057,789 Total

## Zonas pobladas sin cobertura de Agua Potable

### Lima Periurbano

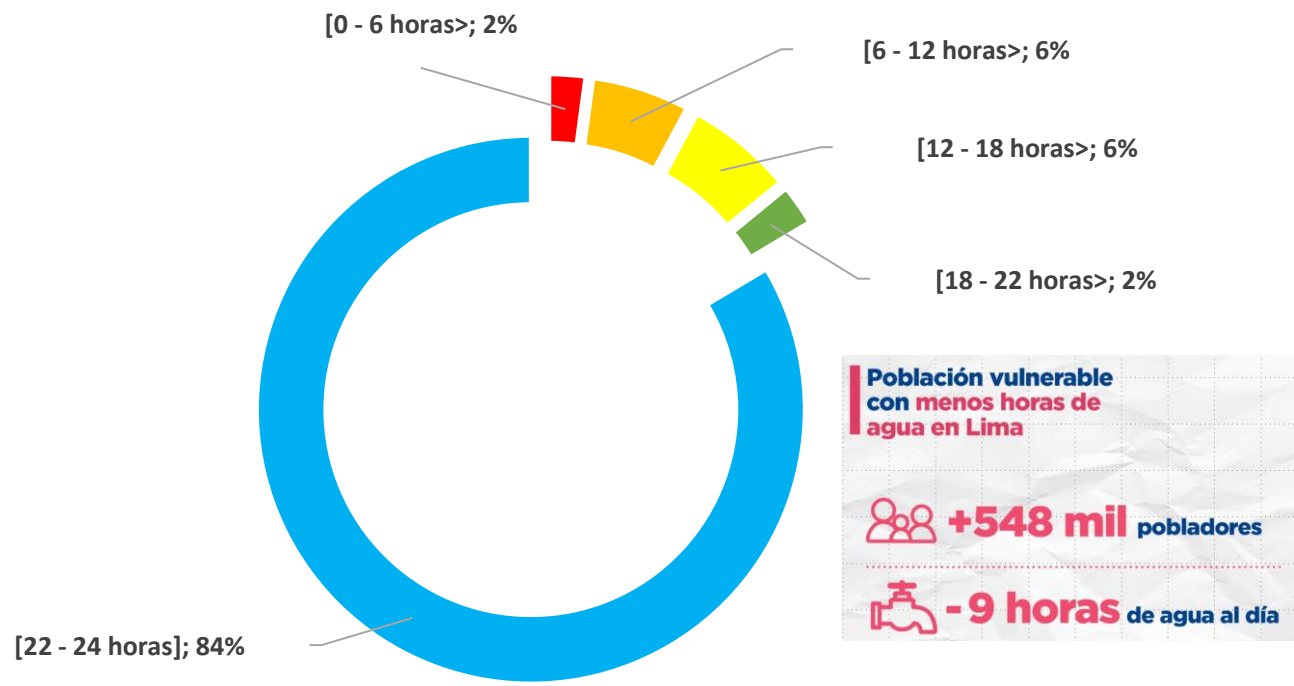




**2.7 M**  
unidades de uso ≈ hogares

**9.2 M**  
población abastecida

**% de Hogares por cada Rango de Continuidad**



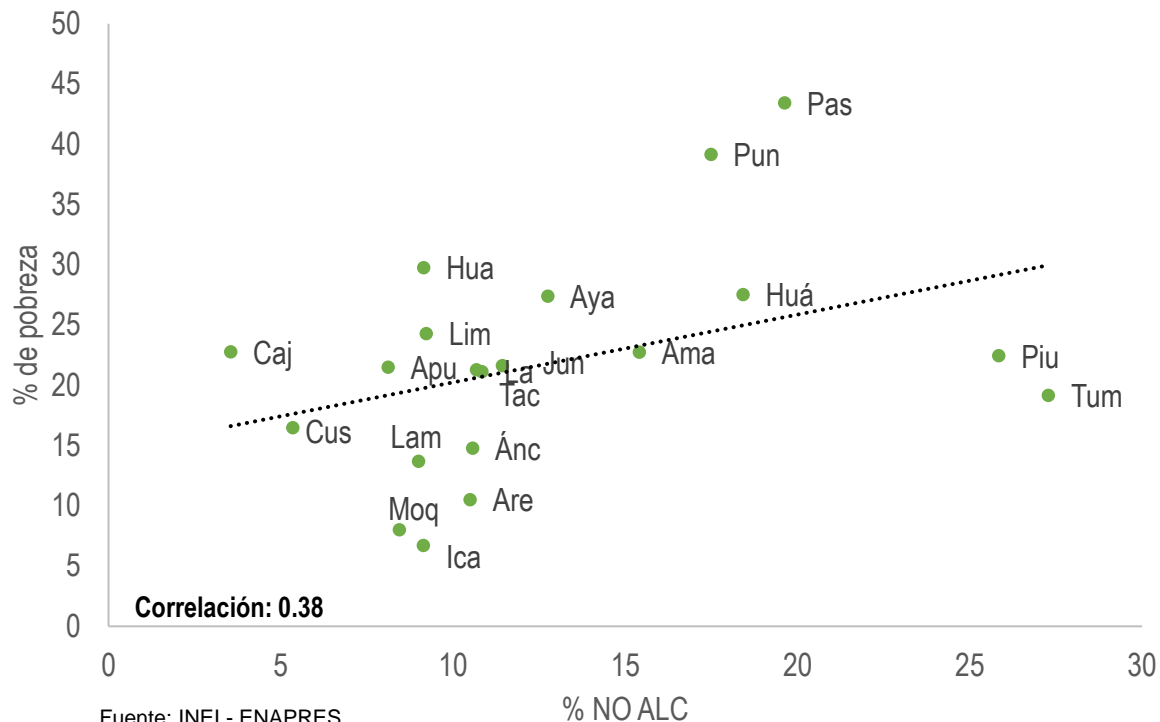
Fuente: Base Comercial SEDAPAL. A diciembre 2023.





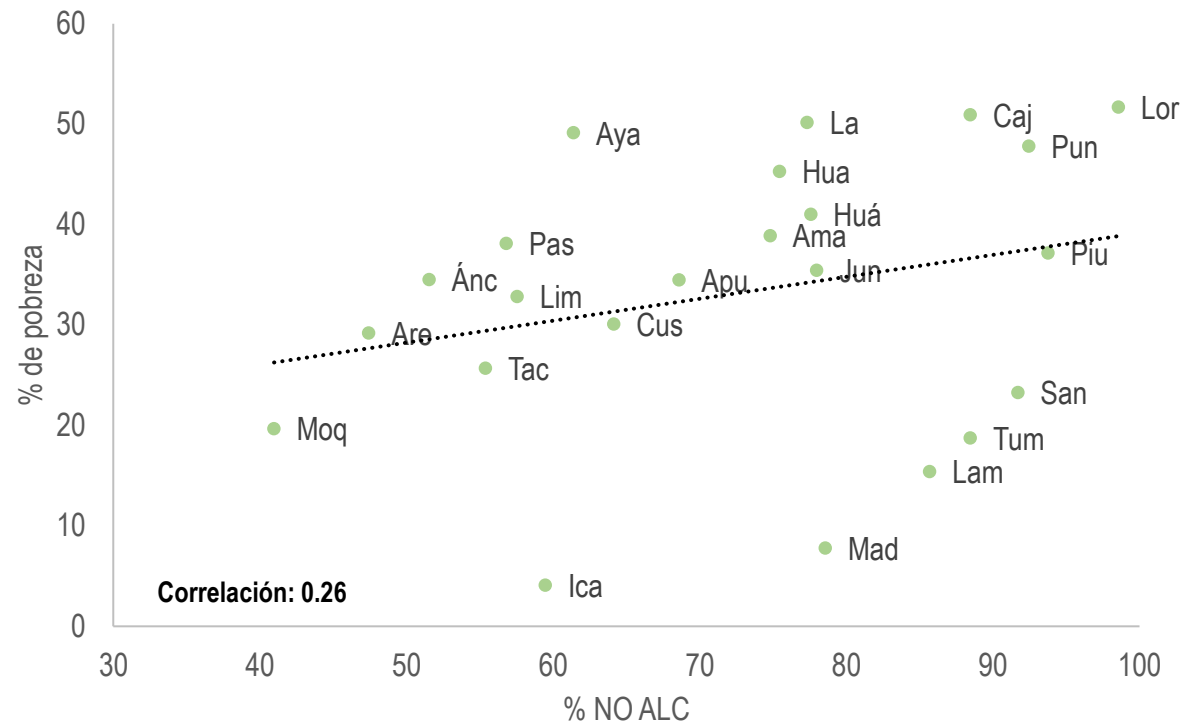
# Saneamiento y pobreza

**URBANO: Pobreza - Brecha acceso al alcantarillado, por departamento (%)**



Fuente: INEI - ENAPRES  
Elaboración: DPN

**RURAL: Pobreza - Brecha acceso al alcantarillado, por departamento (%)**

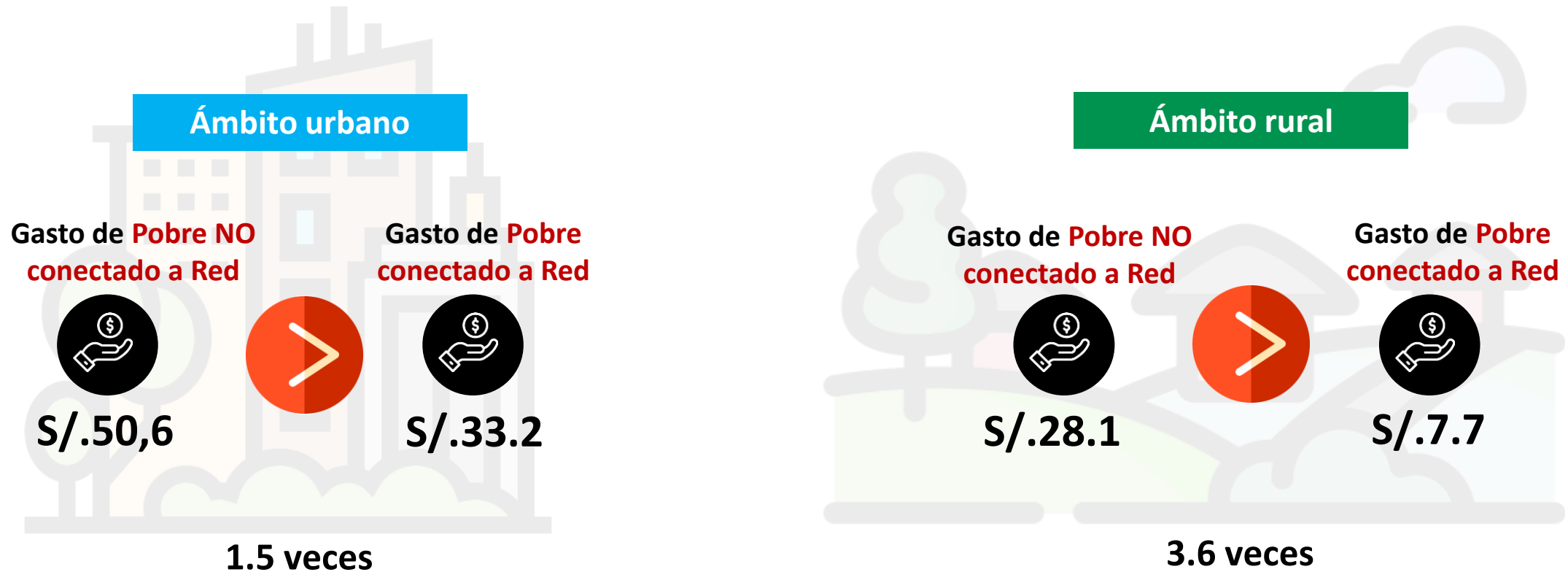


- Urbano: El 27% de los tumbesinos no tienen acceso a la RP de alcantarillado**
- Rural: El 99% de los loretanos no tienen acceso a la RP de alcantarillado**

Nota: Para el área urbana no se considera la Selva

# Hogares sin acceso pagan más por agua

## GASTO PROMEDIO MENSUAL POR AGUA\*



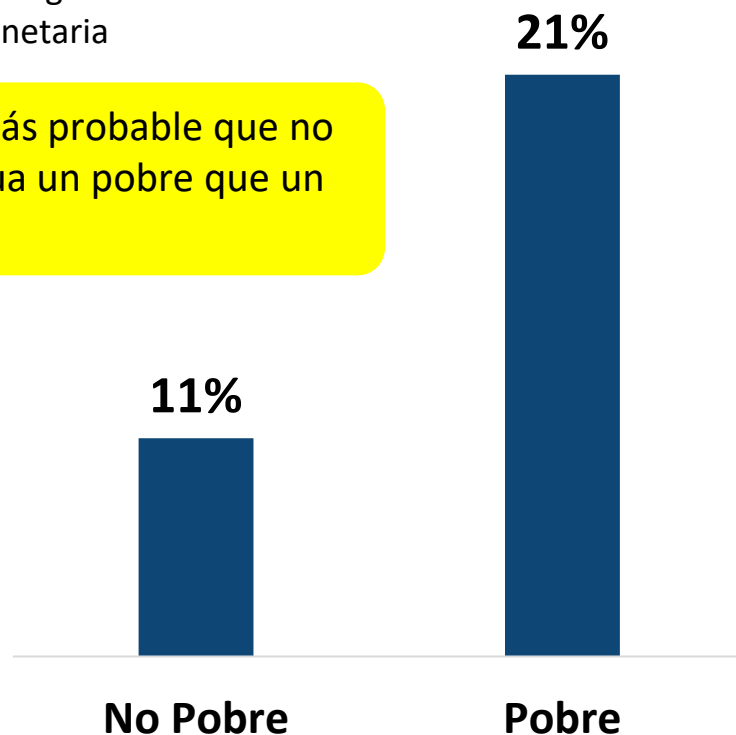
Fuente: ENAHO 2022

# Pobreza y la incidencia en la tenencia de agua

## Pobreza monetaria

Probabilidad de **NO TENER ACCESO** a la red pública de agua potable en el área urbana según condición de pobreza monetaria

Es 10% más probable que no tenga agua un pobre que un no pobre

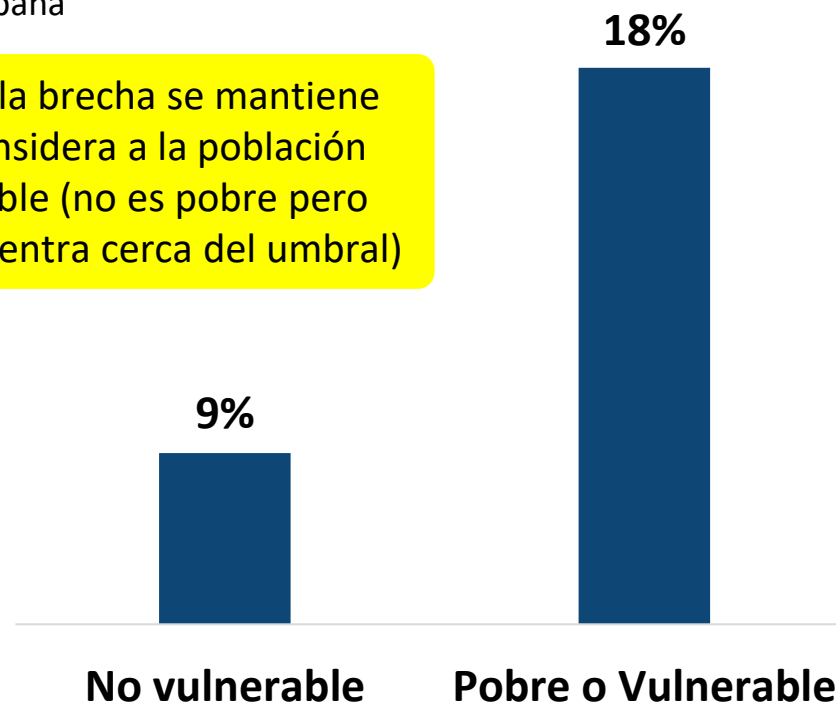


Fuente: ENAHO 2022

## Pobreza monetaria y población vulnerable

Probabilidad de **NO TENER ACCESO** a la red pública de agua potable en el área urbana

Incluso la brecha se mantiene si se considera a la población vulnerable (no es pobre pero se encuentra cerca del umbral)



Fuente: ENAHO 2022





# 4

**Servicios de saneamiento a nivel nacional: factores que condicionan el problema público**

# 1. Necesidad de financiamiento para el cierre de brecha

Según el Plan Nacional de Infraestructura para la Competitividad (2019), señala que la Brecha de acceso a infraestructura de calidad para agua y saneamiento es:

**120 mil millones de soles**

La brecha en Sedapal es:

**46 mil millones de soles**

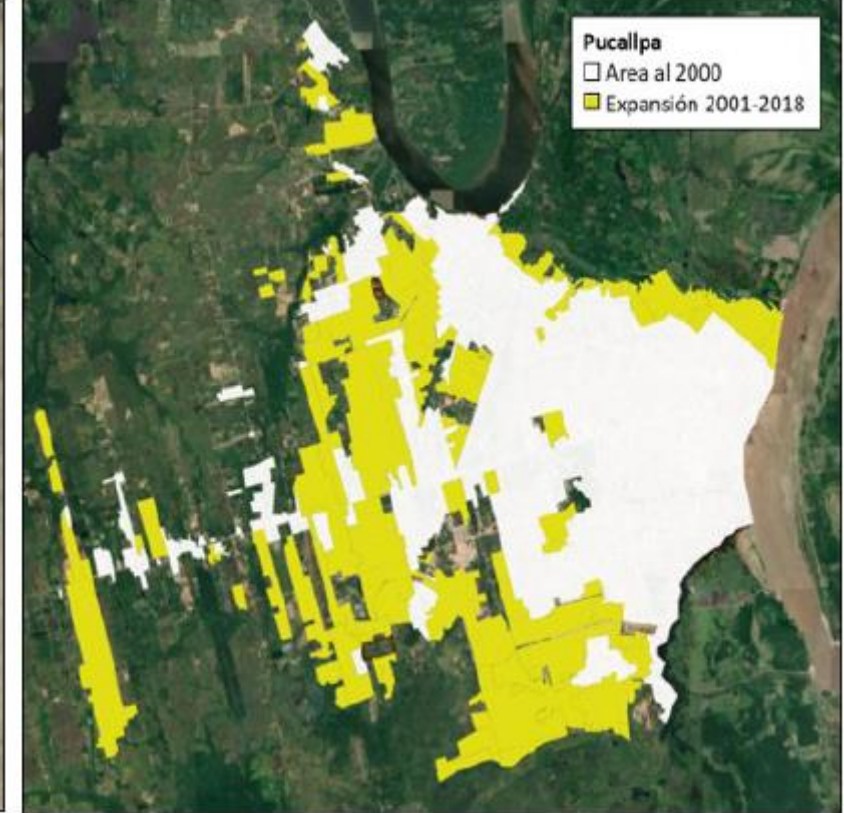
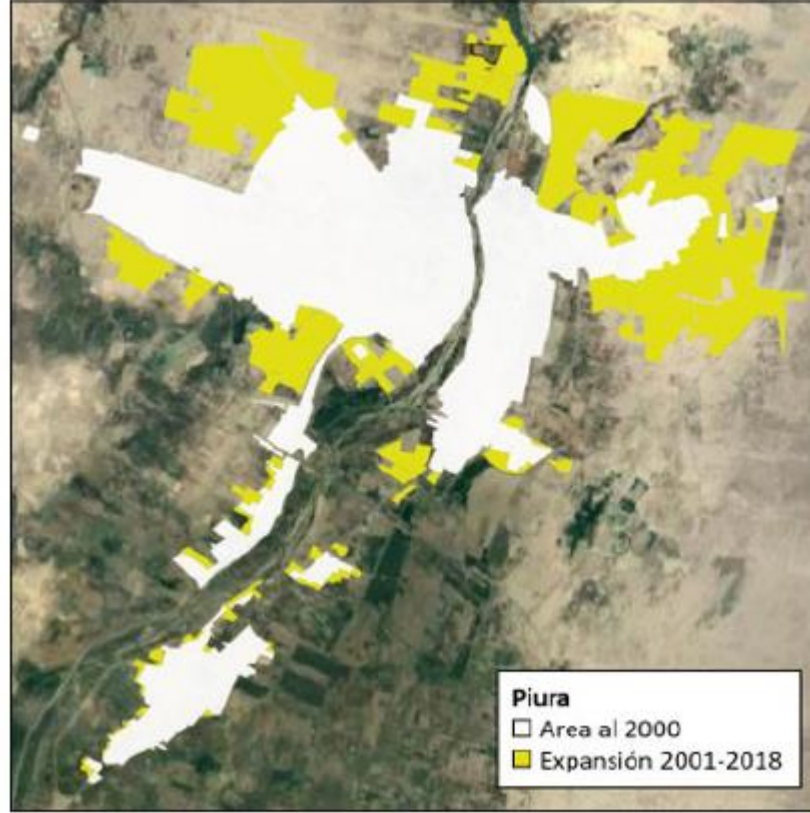
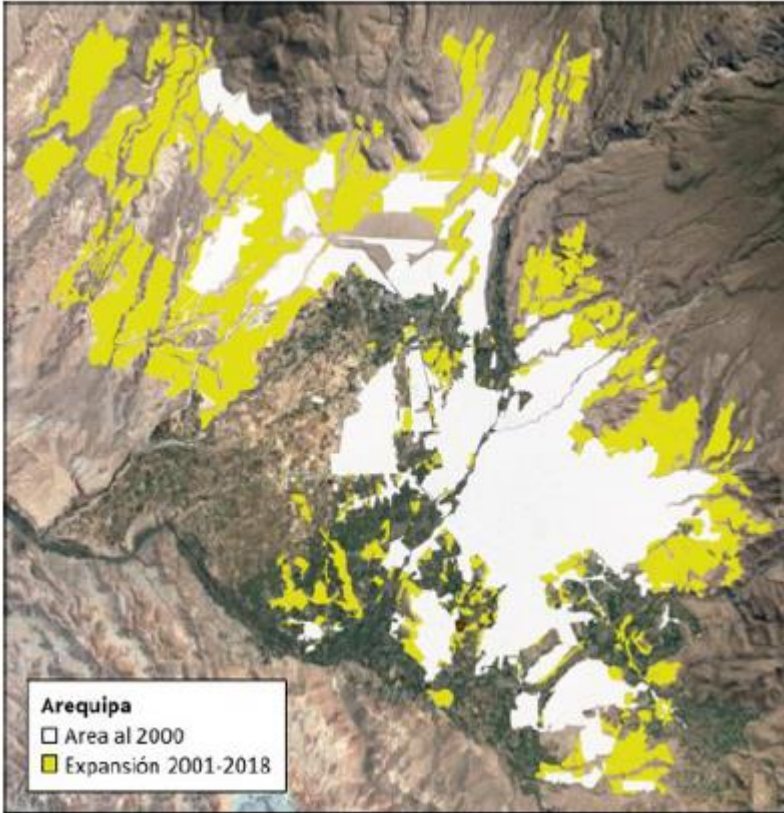
## Otros ejemplos

N°	Empresa Prestadora	Tamaño de EPS	Periodo regulatorio	Programa de inversiones de MP (En millones de S/)	Programa de inversiones de LP (En millones de S/)
1	EPS EMAPISCO S.A.	Mediana	3 años	8.3	550.9
2	EPS EMAQ S.A.	Pequeña	4 años	3.4	185.2
3	EPS EMAPAVIGS S.A.	Pequeña	4 años	4.3	314.4
4	EPS TACNA S.A.	Grande 1	5 años	81.4	1,785.6
5	EPS SEMAPACH S.A.	Grande 2	5 años	33.0	822.7

Fuente: Inversión para cierre de brechas 2023-2040 - SEDAPAL



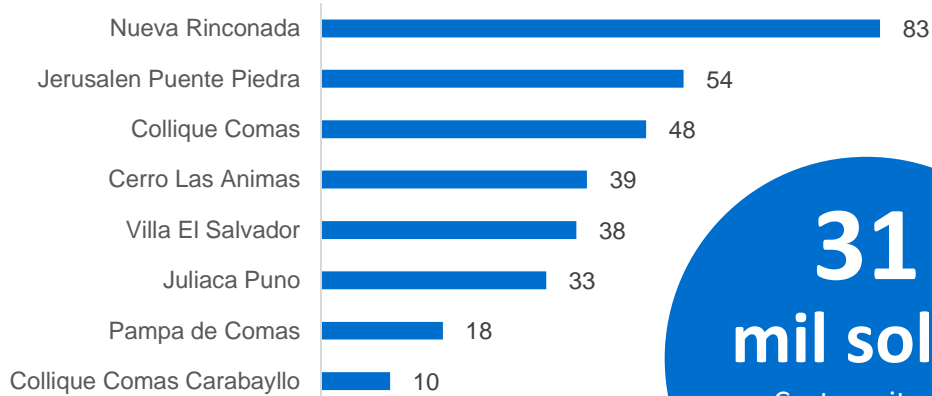
## 2. Crecimiento de la ciudad 2000 - 2018



Fuente: Grade - AdiPerú

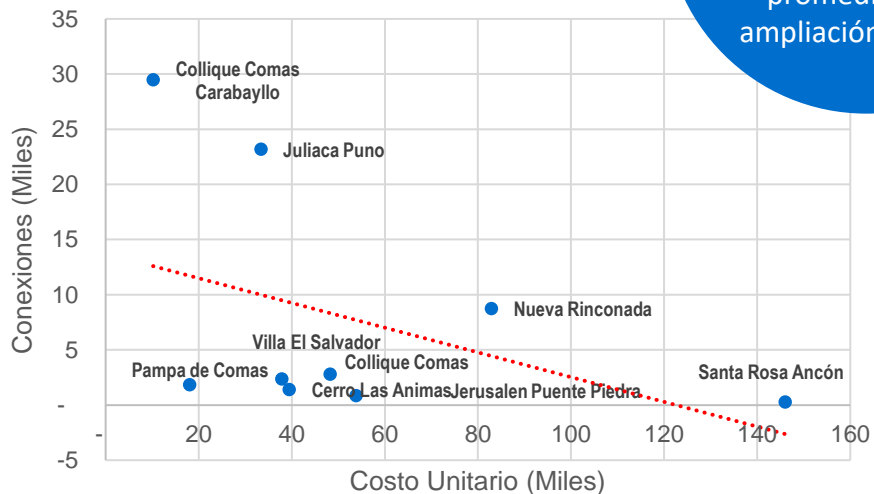
### 3. Costo unitario por conexión

#### Costo unitario de ampliación de agua (Miles de soles)



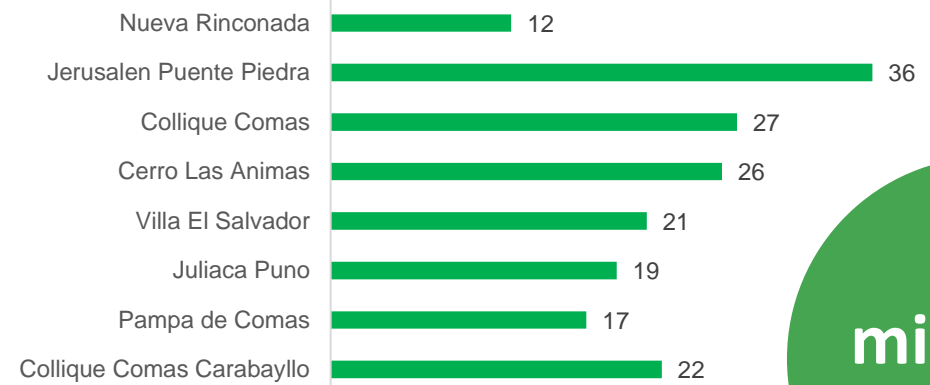
**31**  
mil soles

Costo unitario promedio de la ampliación de agua



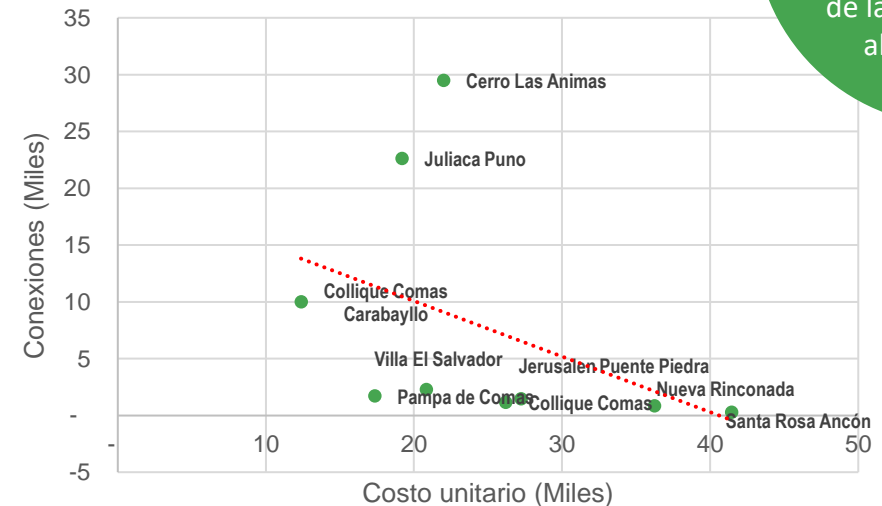
Fuente: Invierte PE

#### Costo unitario de ampliación de Alcantarillado (Miles de soles)



**20**  
mil soles

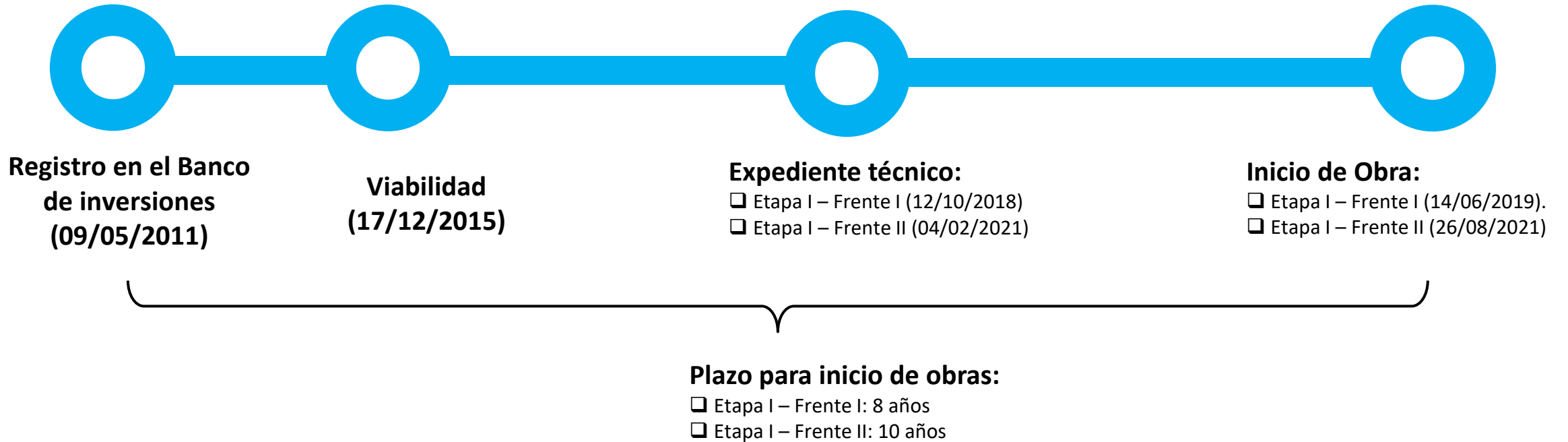
Costo unitario promedio de la ampliación de alcantarillado





## 4. Demora en la ejecución de los proyectos

### Caso Rinconada



Fuente: INVIERTE.PE/INFOBRAS

# 5. Contaminación de las cuencas: caso Morrope - Lambayeque

- DS N° 047-2018-PCM. EE en diversas localidades del distrito de Mórrope (Arbolsol, Carrizal, Casa Blanca, Cruz del Medano, Fanupe Barrio Nuevo, Lagunas, Quemazón, Santa Isabel, Tranca Fanupe, y Tranca Sasape).

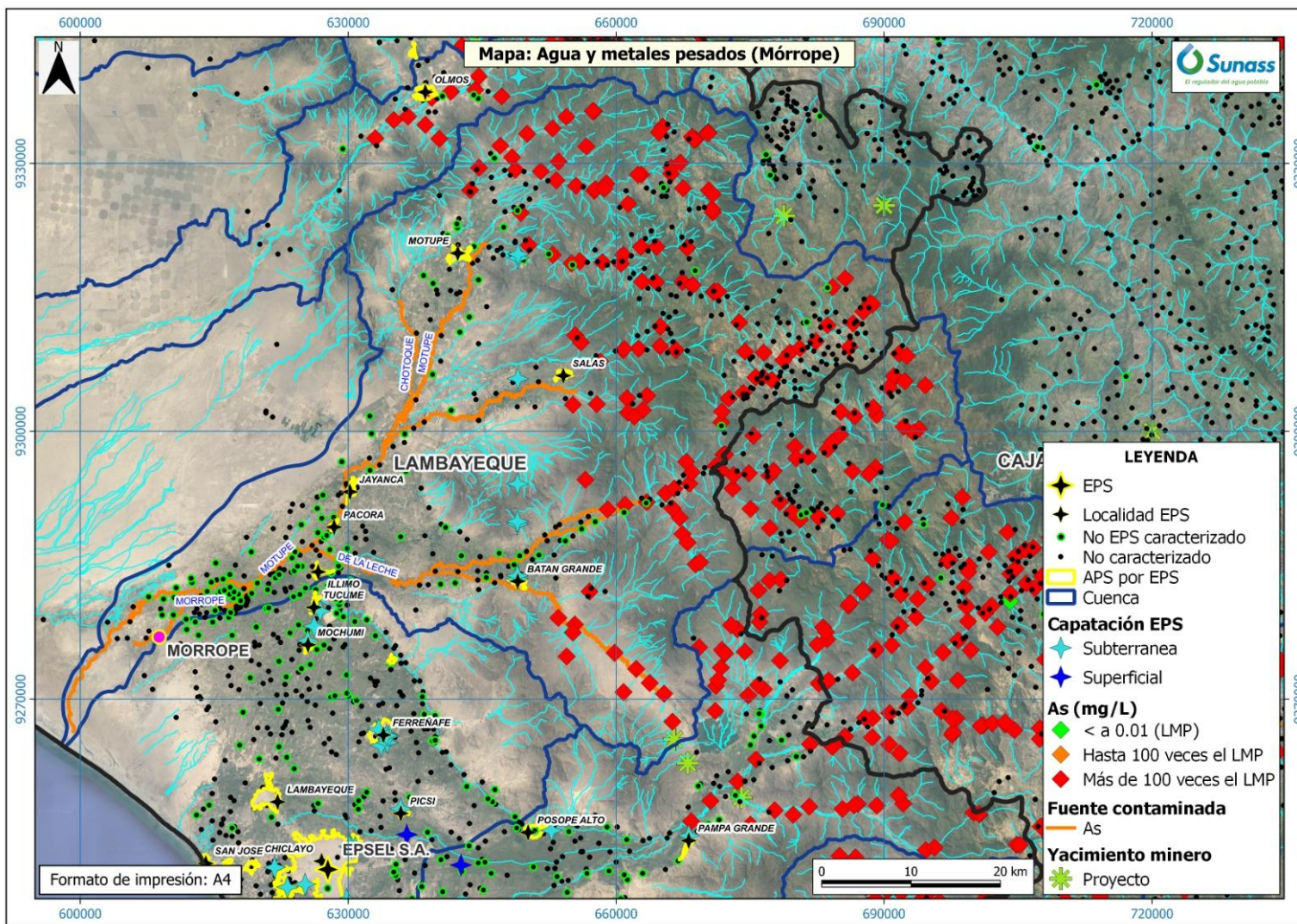
- Mediante COSUDE se instalaron filtros para remover metales pesados. Lambayeque, Pasco, Moquegua y Tacna (BluAct Technologies, ejecutado por SABAvida). 2019- 2020

Parámetro	Límite Máximo Permisible (LMP)	Poquera Tacna	Ticapampa Tacna	Jorge Chávez Moquegua
Arsénico (mg/lt)	0.01	0.279	0.678	0.031
		2,790% > LMP	6,780% > LMP	310% > LMP
Hierro (mg/lt)	0.3	0.009	0.001	0.001
		3% > LMP	0% > LMP	0% > LMP

- Los filtros domésticos remueven metales pesados del agua con una eficiencia del 78.1% para el arsénico y del 71.4% para el plomo.

### Retos:

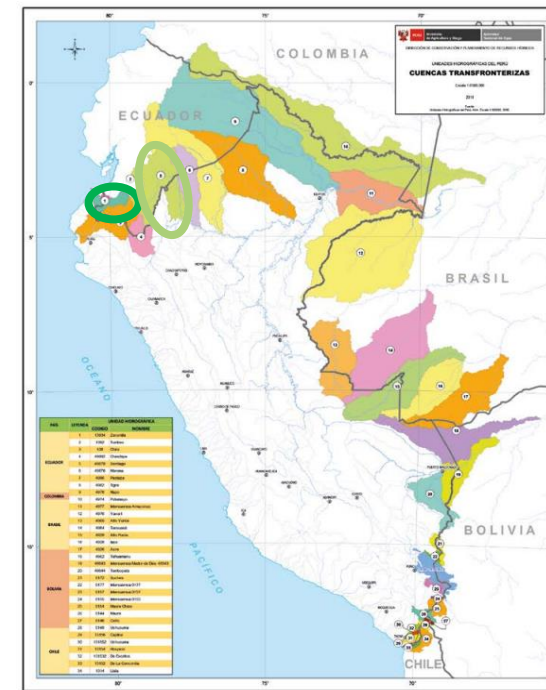
1. Canales de importación eficientes: Asegurar la disponibilidad de la tecnología en O&M.
2. Considerar acciones para reducir los factores externos que afectan su rendimiento: caudal de agua, parámetros fisicoquímicos y turbidez



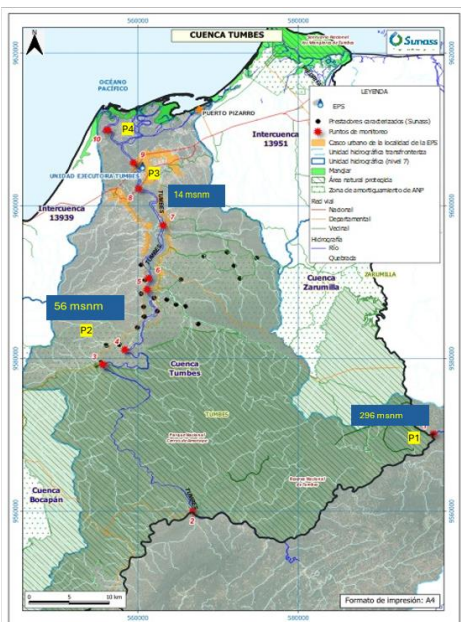


# 6. Situación de cuencas transfronterizas

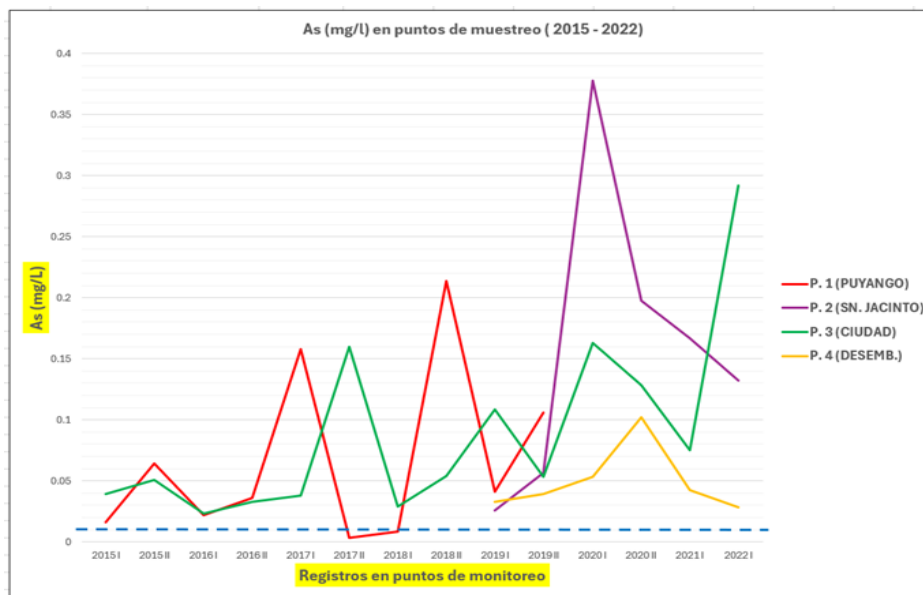
- De las 159 cuencas existentes en el país, 34 (21%) forman parte de cuencas transfronterizas. Según el MRE, la población peruana que habita en cuencas transfronterizas oscila entre 1.5 y 3.5 millones de pobladores.
- Estas 34 cuencas cubren más de 31 Millones de has. (aprox. 25% del territorio peruano), siendo las cuencas transfronterizas con Ecuador las que ocupan mayor superficie (57%).
- Las cuencas Puyango – Tumbes y Santiago son las que, por parte de Ecuador, ocupan mayor superficie (67 % y 76 % respectivamente.). Existiendo poblaciones socialmente vulnerables.



Cuenca Tumbes



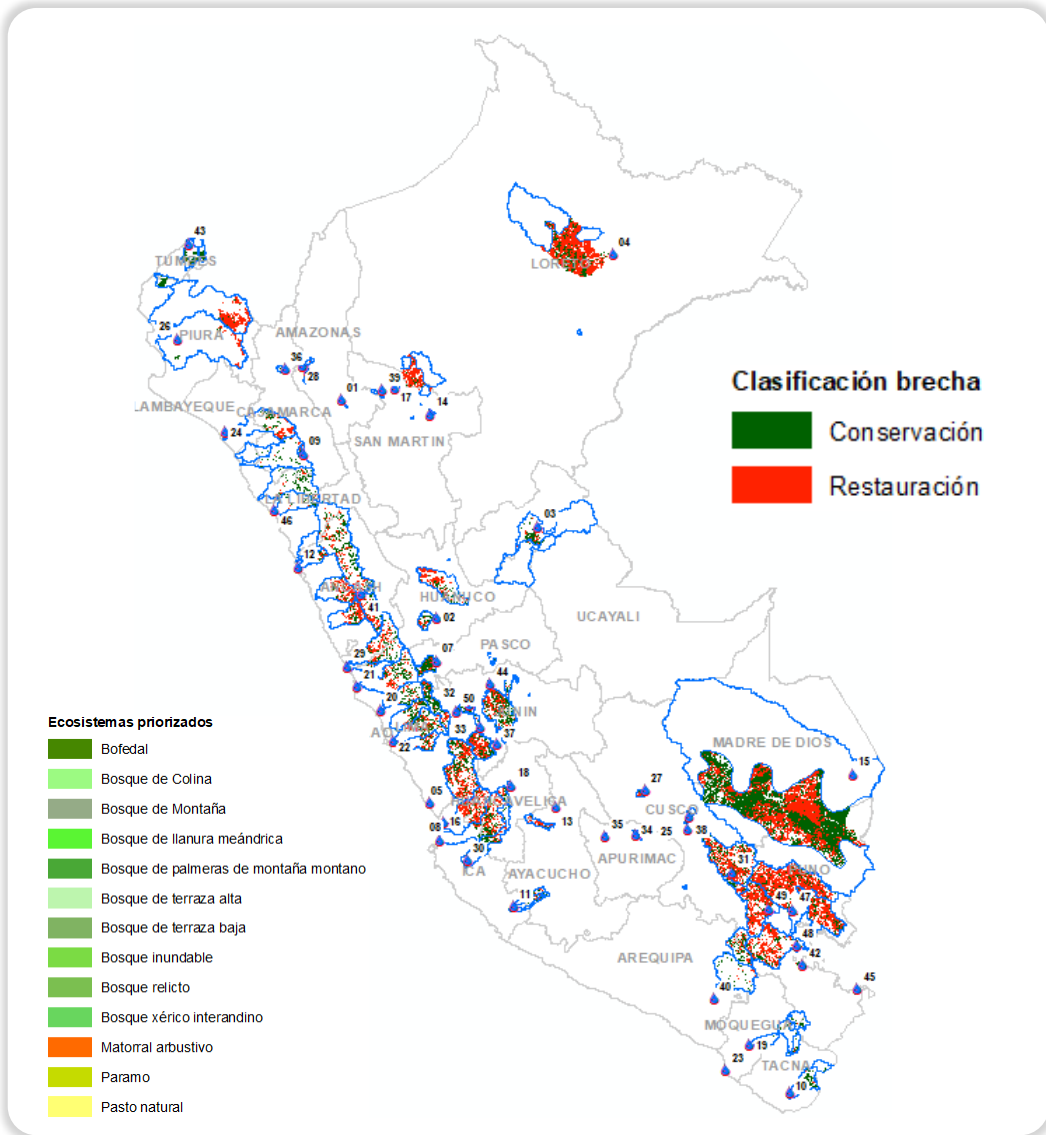
Arsénico (As)



Cuencas transfronterizas con Ecuador			
En la vertiente del Pacífico			
Unidad hidrográfica	Código	Superficie	
		Perú	Ecuador
1 Zarumilla	13934	42 %	58 %
2 Tumbes-Puyango	1392	33 %	67%
3 Chira-Catamayo	138	59 %	41 %
En la vertiente del Atlántico			
4 Chinchi	49892	68 %	32 %
5 Santiago	49878	24 %	76%
6 Morona	49876	62 %	38 %
7 Pastaza	4986	45 %	55 %
8 Tigre	4982	80 %	20 %
9 Napo	4978	41 %	59 %
10 Putumayo	4974	38 %	5 %

Fuente: ANA (2012). Elaboración propia

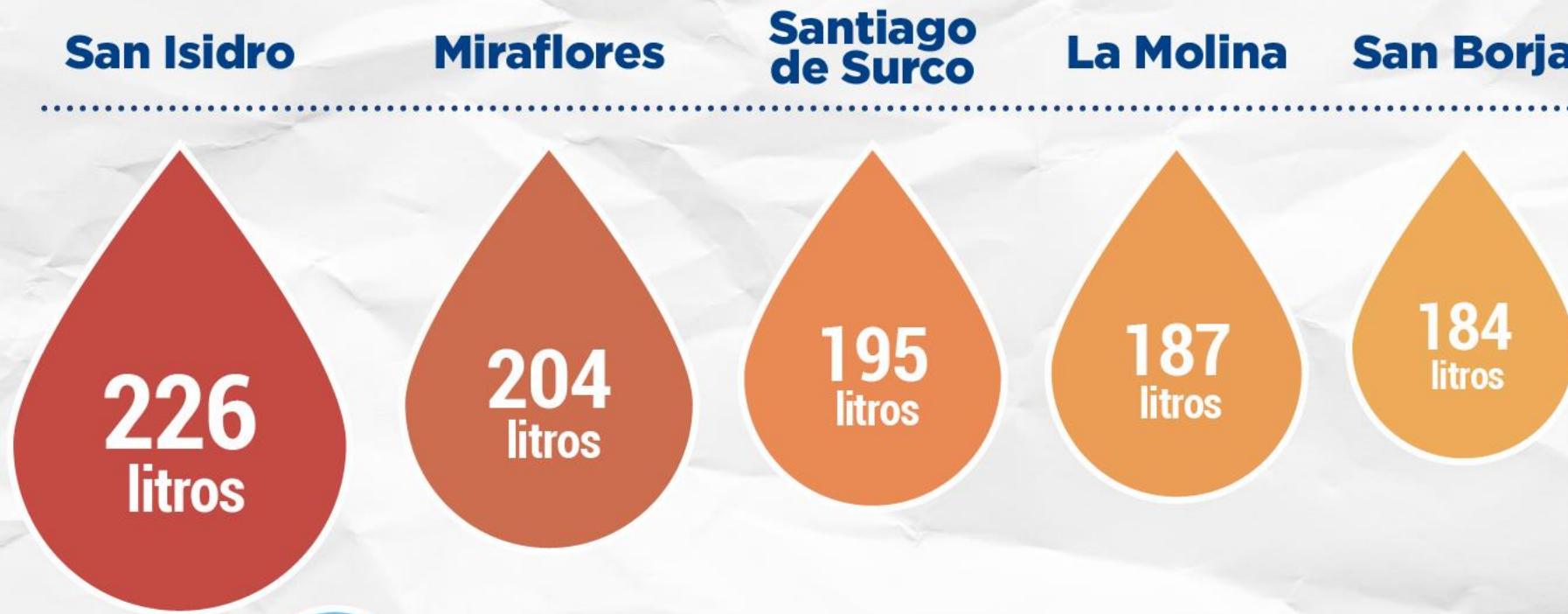
# 7. Necesidad de financiamiento para el cierre de brecha verde



Brecha nacional			
Clasificación de la brecha	Área		Costos (Miles de millones)
	Ha (millones)	%	
Conservación	3.1	41	2.9
Restauración	4.5	59	42.7
<b>Total</b>	<b>7.6</b>	<b>100</b>	<b>45.6</b>



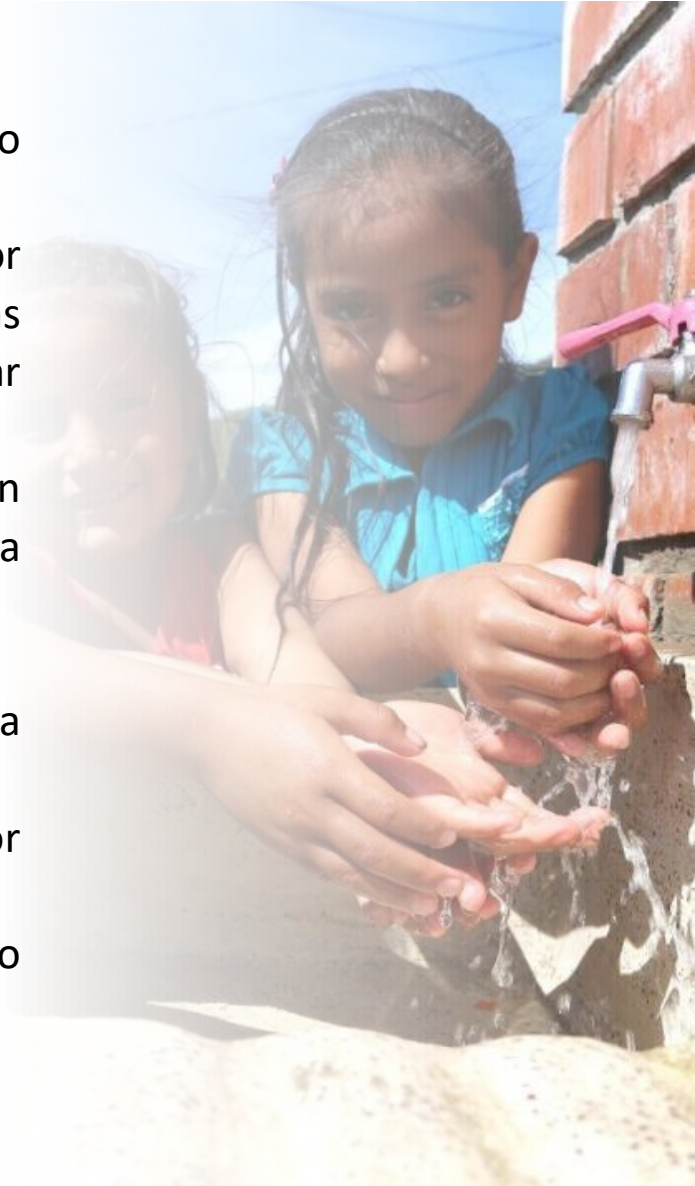
## 8. Ausencia de una cultura de consumo racional del agua



100 litros son suficientes, según la OMS

# Retos

- Fortalecer el diseño institucional en el sector saneamiento: (i) implementar un diseño institucional más eficiente y ordenado, y (ii) robustecer la independencia del regulador.
- Mejorar los mecanismos de planificación en la gestión de la inversión pública en el sector saneamiento. El proceso de planeamiento deberá: (i) identificar la complementariedad de las inversiones entre los distintos niveles de gobierno y las empresas prestadoras, y (ii) eliminar redundancias entre las inversiones promovidas y aprobadas de forma descentralizada.
- Incrementar sostenidamente la asignación presupuestaria al sector saneamiento, en particular el financiamiento de inversiones. Adicionalmente, mejorar la eficiencia en la priorización de proyectos en el sector saneamiento.
- Fortalecer la capacidad de ejecución de las inversiones por parte de las EPS. Lo cual implica:
  - Mejorar los incentivos y la eficiencia del marco normativo para la inversión pública (invierte.pe).
  - Contribuir para la mejora de las capacidades de gestión de las EP para una mejor implementación a lo largo del ciclo de los proyectos de inversión.
- Mejorar significativamente la planificación e implementación del ordenamiento y desarrollo urbano y territorial.
- Invertir en el cierre de la brecha verde.
- Implementar mecanismos que permitan generar una cultura para el uso racional del agua.



# Presentación ante el Acuerdo Nacional

## Situación de los Servicios de Saneamiento del Perú



Mauro Gutiérrez Martínez  
Presidente ejecutivo - Sunass

Marzo 2024

